



การจัดการองค์ความรู้ Knowledge Management

การกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์
ตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบ
วงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดสมุทรสงคราม
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

คำนำ

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๗ บัญญัติว่า การกู้ยืมเงินหรือการค้าประกันของสหกรณ์ จะต้องจำกัดอยู่ในวงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบ ตามประกาศนายทะเบียนสหกรณ์เรื่อง คำนियามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้สหกรณ์ทุกประเภททราบและถือปฏิบัติ ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กำหนดให้ทุกจังหวัด ดำเนินการรวบรวมและจัดทำองค์ความรู้ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดสมุทรสงคราม จึงได้จัดกิจกรรมการจัดการความรู้ตามกระบวนการและวิธีการจัดการองค์ความรู้ เพื่อถอดบทเรียนและแสวงหาความรู้ที่จำเป็นต่อการนำไปใช้ในการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์ โดยจัดรวบรวมเป็นเอกสารคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ ตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในรูปแบบการจัดการองค์ความรู้ (Knowledge Management) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คณะผู้จัดทำ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า การจัดการองค์ความรู้ฉบับนี้ จะเป็นแนวทางในการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ และเป็นประโยชน์สำหรับเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เพื่อแนะนำสหกรณ์ในความรับผิดชอบได้

คณะผู้จัดทำ
กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการสหกรณ์
สำนักงานสหกรณ์จังหวัดสมุทรสงคราม
มิถุนายน ๒๕๖๖

การจัดการองค์ความรู้ (Knowledge Management)
เรื่อง การกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์
ตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบ
วงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

๑. หลักการและเหตุผล

การกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ จะต้องมีการพิจารณาจากที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการให้สอดคล้องและเหมาะสมต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ในแต่ละปี เพื่อเสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณาให้ความเห็นชอบและต้องจำกัดอยู่ในวงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบตามบริบทของแต่ละสหกรณ์ โดยจะต้องเป็นไปตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ เรื่อง คำนิยามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ และระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดสมุทรสงคราม เล็งเห็นถึงความสำคัญในการจัดหาเงินทุนให้เพียงพอต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ และเป็นการช่วยเหลือสหกรณ์ในการบริหารเงินทุนจากแหล่งภายนอกให้เป็นไปตามบริบทของสหกรณ์อย่างแท้จริงและส่งเสริมให้สหกรณ์ปฏิบัติงานด้านการเงินให้ถูกต้อง มีกรอบในการดำเนินงาน รวมทั้ง ให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์มีความถูกต้องรวดเร็วตามแนวทางการปฏิบัติงานของคู่มือสำหรับบริการประชาชน และสหกรณ์จังหวัด ในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ ได้รับมอบอำนาจจากนายทะเบียนสหกรณ์ ให้มีหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ ดังนั้น กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการสหกรณ์ จึงได้จัดทำองค์ความรู้เกี่ยวกับการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ เพื่อเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ ใช้เป็นประโยชน์ในการแนะนำแก่สหกรณ์

๒. ประกาศ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- ๑) พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๔๗
- ๒) ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ เรื่อง คำนิยามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑
- ๓) ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑
- ๔) ข้อบังคับของสหกรณ์ หมวด ๔ การดำเนินงาน ได้กำหนดเกี่ยวกับวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันไว้ว่า ให้ที่ประชุมใหญ่กำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันสำหรับปีหนึ่ง ๆ ไว้ตามจำเป็นและสมควรแก่การดำเนินงาน วงเงินซึ่งกำหนดดังว่านี้ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ และการกู้ยืมเงินหรือการค้ำประกัน กำหนดว่า สหกรณ์อาจกู้ยืมเงินหรือออกตั๋วสัญญาใช้เงินหรือโดยวิธีอื่นใดสำหรับใช้เป็นทุนดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ได้ตามที่คณะกรรมการดำเนินการเห็นสมควร ทั้งนี้ จะต้องอยู่ในวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันประจำปีที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบ
- ๕) ข้อบังคับของสหกรณ์ หมวด ๗ การประชุมใหญ่ กำหนดอำนาจหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ ให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับการดำเนินกิจการของสหกรณ์ ในการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์

๓. วัตถุประสงค์ของการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์

- ๓.๑ เพื่อให้สหกรณ์มีความมั่นคงทางการเงินและเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ
- ๓.๒ เป็นกรอบในการบริหารเงินทุนของคณะกรรมการดำเนินการให้เหมาะสมกับบริบทของสหกรณ์

๔. คำนิยามตามประกาศนายทะเบียนสหกรณ์

๑) วงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบ หมายถึง วงเงินที่สหกรณ์จะสามารถก่อหนี้ภาระผูกพันได้ ซึ่งจำกัดสำหรับรอบปีทางบัญชีหนึ่ง ๆ ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒

๒) จำนวนเงินที่สหกรณ์ได้ก่อหนี้ผูกพันแล้ว ประกอบด้วย

- ๒.๑) จำนวนเงินที่เบิกจากวงเงินเบิกเกินบัญชี หรือเงินกู้ยืมอื่นใดในลักษณะเดียวกัน
- ๒.๒) จำนวนเงินกู้คงเหลือเฉพาะส่วนที่ได้รับเงินกู้แล้วของสัญญาเงินกู้ที่ระบการจ่ายเงินกู้หลายงวด
- ๒.๓) จำนวนเงินกู้คงเหลือของทุกสัญญาที่ระบุเงื่อนไขให้สหกรณ์รับเงินกู้เพียงงวดเดียวหรือครั้งเดียว
- ๒.๔) จำนวนเงินที่ระบุในตัวสัญญาใช้เงินเพื่อการค้ำประกันการกู้ยืมหรือการค้ำประกันอื่นซึ่งสหกรณ์เป็นผู้ออกและยังไม่ได้ชำระเงินตามทีระบุในตัวสัญญาใช้เงิน

๒.๕) จำนวนเงินที่รับฝากจากสหกรณ์อื่น แต่ทั้งนี้ ไม่นับรวมจำนวนเงินที่ชุมนุมสหกรณ์รับฝากจากสมาชิกสหกรณ์

๒.๖) จำนวนเงินที่สหกรณ์ต้องรับผิดชอบในฐานะผู้ค้ำประกัน

๓) วงเงินและจำนวนเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันคงเหลือ หมายถึง วงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบตามข้อ ๑) หักด้วยจำนวนเงินที่สหกรณ์ได้ก่อหนี้ผูกพันแล้วตามข้อ ๒)

๕. หลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ ตามระเบียบ

นายทะเบียนสหกรณ์ ให้จำแนกเป็น ๔ กลุ่ม ได้แก่

- กลุ่มที่ ๑ สหกรณ์ทุกประเภทที่จดทะเบียนจัดตั้งใหม่ ไม่เกิน ๓ ปี
- กลุ่มที่ ๒ หลักเกณฑ์การพิจารณาทั่วไปสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท
- กลุ่มที่ ๓ สหกรณ์ที่ขอความเห็นชอบเกินกว่าหลักเกณฑ์การพิจารณาทั่วไป
- กลุ่มที่ ๔ สหกรณ์ที่มีส่วนขาดแห่งทุน

๕.๑) หลักเกณฑ์การคำนวณสำหรับการพิจารณาทั่วไปของสหกรณ์แต่ละประเภท

๕.๑.๑) คำนวณจากทุนเรือนหุ้นที่ชำระแล้วร่วมกับทุนสำรองของสหกรณ์ตามงบทดลอง ณ วันสิ้นเดือนสุดท้ายก่อนวันประชุมใหญ่

กรณีสหกรณ์มีผลขาดทุนสะสมตามงบการเงินปีปัจจุบัน ให้พิจารณาจากทุนเรือนหุ้นหลังหักผลขาดทุนสะสมแล้ว

กรณีสหกรณ์มีผลขาดทุนสะสมเกินกึ่งของจำนวนทุนเรือนหุ้น ในการกำหนดวงเงินการกู้ยืมสหกรณ์ จะต้องเสนอแผนฟื้นฟูการดำเนินงานต่อที่ประชุมใหญ่พิจารณาเห็นชอบ เพื่อเป็นเอกสารประกอบการพิจารณาของนายทะเบียนสหกรณ์และนายทะเบียนสหกรณ์จะต้องพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดหาเงินทุนเพื่อดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูการดำเนินงานของสหกรณ์ แต่ต้องไม่เกินกว่าหลักเกณฑ์การกำหนดค่าสัมประสิทธิ์ในการคำนวณวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์หรือเท่ากับที่สหกรณ์ก่อหนี้ภาระผูกพันไว้แล้ว

๕.๑.๒) กำหนดค่าสัมประสิทธิ์ในการคำนวณวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์ แยกตามประเภทของสหกรณ์ ดังนี้

๑) ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์ ถือเป็นวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์ไม่เกิน ๑.๕ เท่า ของทุนเรือนหุ้น รวมกับทุนสำรองของสหกรณ์ (๑.๕ x ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง)

๒) ประเภทสหกรณ์ร้านค้า ถือเป็นวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์ ไม่เกิน ๑๐ เท่าของทุนเรือนหุ้น รวมกับทุนสำรองของสหกรณ์ (๑๐ x ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง)

๓) ประเภทสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์ประมง สหกรณ์นิคม สหกรณ์บริการ สหกรณ์เครดิตยูเนียน ถือเป็นวงเงินการกู้ยืมไม่เกิน ๕ เท่าของทุนเรือนหุ้นรวมกับทุนสำรองของสหกรณ์ (๕ x ทุนเรือนหุ้น + ทุนสำรอง)

๕.๑.๓) สหกรณ์ที่ขอความเห็นชอบเกินกว่าหลักเกณฑ์การพิจารณาทั่วไป

๑) ให้พิจารณาเห็นชอบได้เฉพาะกรณีที่สหกรณ์จะเข้าร่วมโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๑.๑) สหกรณ์เสนอให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืม โดยสามารถขยายวงเงินการกู้ยืมเกินกว่าหลักเกณฑ์ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการเข้าร่วมโครงการตามนโยบายของรัฐบาลตามระยะเวลาที่กำหนดเท่านั้น

๑.๒) การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินที่เพิ่มเติมจะให้เป็นการชั่วคราว เมื่อสหกรณ์ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นตามโครงการนั้น ๆ แล้ว จะต้องถือใช้วงเงินกู้ยืมตามหลักเกณฑ์การพิจารณาทั่วไป

๕.๑.๔) สหกรณ์ที่มีส่วนขาดแห่งทุน

สหกรณ์ที่มีผลขาดทุนสะสมตามงบการเงินปีปัจจุบันเกินกว่าจำนวนทุนเรือนหุ้นต้องเสนอให้ที่ประชุมใหญ่เห็นชอบแผนฟื้นฟูการดำเนินงานของสหกรณ์ประกอบการพิจารณากำหนดวงเงินการกู้ยืม และการพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ต้องไม่เกินวงเงินที่สหกรณ์ก่อหนี้ภาระผูกพันไว้แล้ว

สำหรับสหกรณ์ที่ได้รับความช่วยเหลือให้กู้ยืมจากสถาบันการเงินหรือกองทุนหรือผู้ที่จะให้ความช่วยเหลือโดยเฉพาะเจาะจง ให้กำหนดแผนฟื้นฟูการดำเนินงานของสหกรณ์ที่ที่ประชุมใหญ่เห็นชอบเกี่ยวกับจำนวนเงินกู้ยืมที่จะได้รับความช่วยเหลือ พร้อมเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องของผู้ที่จะให้ความช่วยเหลือทางการเงิน การพิจารณาให้ความเห็นชอบต้องพิจารณาจากความเป็นไปได้ในการดำเนินกิจการตามแผนฟื้นฟูการดำเนินงาน และให้กู้ยืมได้เฉพาะจากผู้ที่จะให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่ระบุไว้ในแผนฟื้นฟูการดำเนินงานเท่านั้น

๖. ขั้นตอนการขอกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ ที่ต้องดำเนินการส่วนของสหกรณ์ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ เลขานุการของคณะกรรมการดำเนินการ กำหนดวาระเพื่อพิจารณา เรื่อง การกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันประจำปีของสหกรณ์ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณา ซึ่งการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกัน สามารถพิจารณาจากแผนงานประจำปีของสหกรณ์ ความเพียงพอของเงินทุนในการดำเนินธุรกิจให้บริการแก่สมาชิก ภายใต้แนวปฏิบัติ ได้แก่

๑. พิจารณาให้เป็นไปตามประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ เรื่อง คำนियามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

๒. พิจารณาให้เป็นไปตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

๓. พิจารณาโดยอาศัยอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับของสหกรณ์

๔. ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าร่วมประชุมด้วย เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับบริบทและแผนการดำเนินงานที่สหกรณ์กำหนด

ขั้นตอนที่ ๒ คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์กำหนดวาระเพื่อพิจารณา เรื่อง การกำหนดวงเงินการกู้ยืม หรือการค้าประกันประจำปีของสหกรณ์ เพื่อให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาเห็นชอบ ภายใต้แนวปฏิบัติ เช่นเดียวกับ ขั้นตอนที่ ๑

ขั้นตอนที่ ๓ หลังจากการประชุมใหญ่เสร็จสิ้นและที่ประชุมใหญ่มีมติให้ความเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดวงเงินสูงกว่า หรือต่ำกว่า หรือเท่ากับปีก่อน ให้สหกรณ์ดำเนินการยื่นเสนอขอความเห็นชอบต่อนายทะเบียนสหกรณ์ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันประชุมใหญ่ หากสหกรณ์ใดไม่ยื่นขอความเห็นชอบภายในกำหนดเวลาให้ถือเป็นข้อบกพร่องที่นายทะเบียนสหกรณ์ต้องสั่งการให้คณะกรรมการดำเนินการ ยื่นขอความเห็นชอบให้เป็นไปตามมติที่ประชุมใหญ่

ขั้นตอนที่ ๔ การจัดทำเอกสารและหลักฐานประกอบการยื่นคำขอความเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์

๑. หนังสือขอความเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์ที่เสนอต่อนายทะเบียนสหกรณ์
๒. สำเนารายงานการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ ครั้งที่มติดเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมฯ ของสหกรณ์
๓. งบการเงินประจำปีของปีบัญชีปัจจุบัน ซึ่งผ่านการตรวจสอบและแสดงความเห็นจากผู้สอบบัญชีแล้ว หรือรายงานประจำปี และงบทดลอง ณ วันสิ้นเดือนสุดท้ายก่อนวันประชุมใหญ่ ยกเว้น สหกรณ์ที่จดทะเบียนจัดตั้งใหม่ในปีแรกให้ใช้เฉพาะงบทดลอง ณ วันสิ้นเดือนสุดท้ายก่อนวันประชุมใหญ่

๔. แผนงานหรือโครงการประกอบการพิจารณาที่เกี่ยวข้องในแต่ละกรณี ได้แก่

๔.๑ กรณีสหกรณ์กำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันเพิ่มขึ้นจากปีก่อน ให้เสนอแผนงานเกี่ยวกับการขยายธุรกิจ

๔.๒ กรณีสหกรณ์จดทะเบียนจัดตั้งใหม่ ให้เสนอแผนการจัดหาเงินทุนมาดำเนินงานที่กำหนดไว้ตามแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์ที่จะจัดตั้ง

๔.๓ สหกรณ์ที่มีการทบทวนหรือปรับปรุงแผนดำเนินการ ให้แนบสำเนารายงานการประชุมใหญ่ ครั้งที่มติดเห็นชอบพร้อมทั้งแผนดำเนินการที่ปรับปรุงแล้ว

๔.๔ สหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการตามนโยบายของรัฐบาล ให้แนบสำเนารายงานการประชุมใหญ่ หรือรายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการครั้งที่มติดอนุมัติให้กำหนดวงเงินการกู้ยืมเกินกว่าหลักเกณฑ์การพิจารณาทั่วไปพร้อมทั้งโครงการที่จะเข้าร่วม แผนการดำเนินงานและแผนการจัดหาและใช้เงินทุน โดยต้องระบุระยะเวลาในการเข้าร่วมโครงการให้ชัดเจน

๔.๕ กรณีสหกรณ์ขาดทุนสะสมเกินกึ่งของทุนเรือนหุ้น ต้องจัดส่งแผนฟื้นฟูการดำเนินงานของสหกรณ์ที่มีมติที่ประชุมใหญ่พิจารณาเห็นชอบ

๔.๖ ประธานกรรมการหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการลงนามกำกับเอกสารหลักฐานการขอกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ทุกแผ่น

ส่วนของสำนักงานสหกรณ์จังหวัด

ขั้นตอนที่ ๑ กลุ่มส่งเสริมสหกรณ์ ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องของเอกสารและหลักฐานประกอบการพิจารณาที่สหกรณ์ส่งผ่านกลุ่มส่งเสริมสหกรณ์ พร้อมทั้งแสดงความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๒ หากผลการตรวจสอบไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้องให้เสนอนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อแจ้งให้สหกรณ์แก้ไข หากผลการตรวจสอบถูกต้อง ให้กลุ่มส่งเสริมสหกรณ์ จัดทำหนังสือนำเสนอพร้อมเอกสารและหลักฐานประกอบการพิจารณาเสนอนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาการบริหารจัดการสหกรณ์ตรวจสอบ

ขั้นตอนที่ ๓ กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาการบริหารการจัดการสหกรณ์ตรวจสอบเอกสารและหลักฐานประกอบการพิจารณา หากไม่ถูกต้อง ให้เสนอนายทะเบียนสหกรณ์แจ้งสหกรณ์ดำเนินการแก้ไขโดยผ่านกลุ่มส่งเสริมสหกรณ์

ขั้นตอนที่ ๔ หากครบถ้วน ถูกต้อง กลุ่มงานฯ ดำเนินการวิเคราะห์จำนวนวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด

ขั้นตอนที่ ๕ จัดทำหนังสือแจ้งความเห็นชอบการกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ไปยังสหกรณ์เพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานในการทำนิติกรรมทางการเงิน

ข้อเสนอแนะ

การขอความเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันประจำปีของสหกรณ์ ควรแนะนำหรือสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ เรื่อง คำนิยามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ และระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ รวมทั้งแผนงานการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์สามารถบริหารเงินทุนให้เหมาะสมกับบริบทของสหกรณ์ ซึ่งเป็นการป้องกันความเสี่ยงอันอาจเกิดขึ้นในอนาคต

ภาคผนวก

- ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ เรื่อง คำนิยามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑
- ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้ำประกันของสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๖๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑
- ตัวอย่างหนังสือของสหกรณ์



ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์
เรื่อง คำนิยามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์

เพื่อปรับปรุงคำนิยามของวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ให้เหมาะสม และเพื่อให้สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์บริหารการกู้ยืมเงินหรือการค้าประกันจำกัดอยู่ภายในวงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน จึงกำหนดคำนิยามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ เรื่อง คำนิยามวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ ประกาศ ณ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. วงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบ หมายถึง วงเงินที่สหกรณ์จะสามารถก่อหนี้ภาระผูกพันได้ ซึ่งจำกัดสำหรับรอบปีทางบัญชีหนึ่งๆ ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๓. จำนวนเงินที่สหกรณ์ได้ก่อหนี้ภาระผูกพันแล้ว ประกอบด้วย

๓.๑ จำนวนเงินที่เบิกจากวงเงินเบิกเกินบัญชี หรือเงินกู้ยืมอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

๓.๒ จำนวนเงินกู้คงเหลือเฉพาะส่วนที่ได้รับเงินกู้แล้วของสัญญาเงินกู้ที่ระบุนการจ่ายเงินกู้

หลายงวด

๓.๓ จำนวนเงินกู้คงเหลือของทุกสัญญาที่ระบุเงื่อนไขให้สหกรณ์รับเงินกู้เพียงงวดเดียวหรือครั้งเดียว

๓.๔ จำนวนเงินที่ระบุในตัวสัญญาใช้เงินเพื่อการค้าประกันการกู้ยืมหรือการค้าประกันอื่นซึ่งสหกรณ์เป็นผู้ออกและยังไม่ได้ชำระเงินตามที่ระบุในตัวสัญญาใช้เงิน

๓.๕ จำนวนเงินที่รับฝากจากสหกรณ์อื่น แต่ทั้งนี้ ไม่นับรวมจำนวนเงินที่ชุมนุมสหกรณ์รับฝากจากสหกรณ์สมาชิก

๓.๖ จำนวนเงินที่สหกรณ์ต้องรับผิดชอบในฐานะผู้ค้าประกัน

ความตามข้อ ๓.๕ ให้ใช้กับสหกรณ์ที่ได้รับความเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมเป็นไปตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔. วงเงินและจำนวนเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันคงเหลือ หมายถึง วงเงินที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบตามข้อ ๒ หักด้วยจำนวนเงินที่สหกรณ์ได้ก่อหนี้ภาระผูกพันแล้วตามข้อ ๓

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายพิเชษฐ์ วิริยะพาหะ)
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์
นายทะเบียนสหกรณ์



ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์
พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยเป็นการสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ ตามมาตรา ๔๗ และมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้สหกรณ์มีความมั่นคงทางการเงินและเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ (๘) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงกำหนดระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ไว้ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมและการค้าประกันของสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศ ณ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๔ บรรดาระเบียบ คำสั่ง ประกาศ หรือคำแนะนำอื่นใด รวมทั้งข้อบังคับสหกรณ์ ในส่วนที่ได้กำหนดไว้แล้วขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“สหกรณ์” หมายถึง สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์ที่ยื่นคำขอความเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันต่อนายทะเบียนสหกรณ์

“วงเงินการกู้ยืม” หมายถึง วงเงินที่สหกรณ์จะสามารถก่อหนี้ภาระผูกพันได้ในภายหน้าซึ่งจำกัดสำหรับรอบปีทางบัญชีหนึ่งๆ ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๖ การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืม ให้จำแนกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๖.๑ สหกรณ์ทุกประเภทที่จดทะเบียนจัดตั้งใหม่ ไม่เกิน ๓ ปี

๖.๒ หลักเกณฑ์การพิจารณาทั่วไปสำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท

๖.๓ สหกรณ์ที่ขอความเห็นชอบเกินกว่าหลักเกณฑ์การพิจารณาทั่วไป

๖.๔ สหกรณ์ที่มีส่วนขาดแห่งทุน

ข้อ ๗ หลักเกณฑ์การพิจารณาวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์

๗.๑ สหกรณ์ทุกประเภทที่จดทะเบียนจัดตั้งใหม่ ไม่เกิน ๓ ปี

การพิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์ที่จดทะเบียนจัดตั้งใหม่ ใน ๓ ปีแรก วงเงินการกู้ยืมจะต้องเป็นไปตามแผนการจัดหาเงินทุนมาดำเนินงานที่กำหนดไว้ตามแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมของสหกรณ์ที่จะจัดตั้งที่ยื่นขอจดทะเบียนสหกรณ์ต่อนายทะเบียนสหกรณ์

(ตัวอย่างหนังสือสหกรณ์)

ตราสหกรณ์

ที่/.....

สหกรณ์.....

ที่อยู่.....

วันที่.....

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้สหกรณ์กำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันประจำปีสิ้นสุด.....

เรียน นายทะเบียนสหกรณ์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนารายงานการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ครั้งที่มีมติให้ความเห็นชอบกำหนดวงเงินการกู้ยืมของสหกรณ์ จำนวน ๑ ชุด
 ๒. รายงานประจำปีของสหกรณ์/งบการเงินปีปัจจุบัน จำนวน ๑ เล่ม
 ๓. งบทดลองวันสิ้นเดือนก่อนวันประชุมใหญ่ จำนวน ๑ ชุด
 ๔. แผนจัดหาเงินทุนตามแผนดำเนินการเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจกรรมที่จะจัดตั้ง (สหกรณ์จัดตั้งใหม่ไม่เกิน ๓ ปี) จำนวน ๑ ชุด
 ๕. แผนงานประจำปีของสหกรณ์ครั้งที่มีมติอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ จำนวน ๑ ชุด
 ๖. สำเนารายงานการประชุมใหญ่/รายงานประชุมคณะกรรมการดำเนินการครั้งที่มีมติอนุมัติให้กำหนดวงเงินการกู้ยืมเกินกว่าหลักเกณฑ์ทั่วไป จำนวน ๑ ชุด
 ๗. โครงการตามนโยบายรัฐบาล แผนการดำเนินงาน และแผนการจัดหาและใช้เงินทุน(ระบุระยะเวลาในการเข้าร่วมโครงการฯ) จำนวน ๑ ชุด

(ข้อ ๖ และ ๗ ใช้ในกรณีขอความเห็นชอบฯ มากกว่าที่กำหนดตามหลักเกณฑ์)

ด้วยการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสิ้นสุดวันที่.....

ของสหกรณ์.....จำกัด เมื่อวันที่.....

ที่ประชุมใหญ่ได้มีมติเห็นชอบให้สหกรณ์กำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกันประจำปีสิ้นสุด.....

ไว้ไม่เกิน.....บาท (.....) การกำหนดวงเงินการกู้ยืมหรือการค้าประกัน

ของสหกรณ์ดังกล่าวนี้ สหกรณ์ขอเสนอฐานะการเงินของสหกรณ์ เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. จำนวนสมาชิกในวันประชุมใหญ่ คน
๒. ทุนเรือนหุ้นตามงบทดลอง ณ วันสิ้นเดือนสุดท้ายก่อนวันประชุมใหญ่ บาท
๓. ทุนสำรองตามงบทดลอง ณ วันสิ้นเดือนสุดท้ายก่อนวันประชุมใหญ่ บาท
๔. เงินกู้จากแหล่งอื่น คงเหลือในวันสิ้นเดือนก่อนวันประชุมใหญ่ บาท
๕. สหกรณ์มีเจ้าหนี้ทั้งสิ้นในวันสิ้นเดือนก่อนวันประชุมใหญ่ บาท
 - ๕.๑ เจ้าหนี้การค้าบาท
 - ๕.๒ เงินรับฝากจากสหกรณ์อื่นบาท
 - ๕.๓ เงินเบิกเกินบัญชีบาท
 - ๕.๔ จำนวนเงินที่สหกรณ์รับผิดชอบในฐานะผู้ค้าประกันบาท
 - ๕.๕ หนี้สินอื่นบาท

-๒-

๕.๖ ตัวสัญญาใช้เงินบาท

๖. วงเงินกู้ยืมค่าประกันเมื่อปีที่แล้วได้รับความเห็นชอบให้ถือใช้ บาท

๗. วงเงินกู้ยืมค่าประกันที่ขอกำหนดในครั้งนี้ จำนวน บาท

เพิ่มขึ้นบาทหรือลดลงกว่าปีที่แล้ว.....บาท เหตุผลที่เพิ่มหรือลด

(ถ้าเพิ่มให้ชี้แจงแผนงานขยายธุรกิจของสหกรณ์โดยละเอียด) วงเงินกู้ยืมหรือค่าประกันที่ขอกำหนดนี้เป็น.....

เท่าของทุนเรือนหุ้นรวมกับเงินสำรอง สหกรณ์ได้แนบเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(.....)

ตำแหน่ง.....

สหกรณ์.....จำกัด