

การจัดการองค์ความรู้(KM)

แนวทางการแก้ไขข้อสังเกตในเรื่องการถือใช้ระเบียบ
ที่เข้าลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต
พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์
พ.ศ. ๒๕๔๕

โดยสำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์

คำนำ

การจัดการองค์ความรู้ (Knowledge Management : KM) ปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานสภรณจังหวัดบุรีรัมย์ เรื่อง “แนวทางการแก้ไขข้อสังเกตการถือใช้ระเบียบที่เข้าลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติประกันชีวิตพ.ศ.๒๕๓๕และพระราชบัญญัติการมาปนกิจสงเคราะห์พ.ศ.๒๕๔๕” เป็นการคัดเลือกประเด็นที่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสภรณได้เข้าไปแนะนำส่งเสริมสภรณและที่ตรวจพบข้อสังเกต โดยการคัดเลือกประเด็น เพื่อจัดทำขั้นตอนพร้อมแนวทางการแก้ไข เพื่อตรวจพบประเด็นดังกล่าว เพื่อให้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสภรณ ผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ความรู้ที่ได้รับในการจัดทำองค์ความรู้ในครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสภรณในการให้คำแนะนำและส่งเสริมสภรณต่อไป

คณะทำงาน
สำนักงานสภรณจังหวัดบุรีรัมย์
สิงหาคม ๒๕๖๓

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ บทนำ	๑
บทที่ ๒ ทฤษฎีแนวคิดที่เกี่ยวข้อง	๓
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการจัดการองค์ความรู้	๙
ภาคผนวก	
แบบฟอร์มที่ ๑ วิเคราะห์กระบวนการทำงาน	
แบบฟอร์มที่ ๒ แผน/รายงานผลการจัดการความรู้ (KM ActionPlan)	

บทที่ ๑ บทนำ

๑. ความเป็นมาและความสำคัญ

การจัดการความรู้ (Knowledge Management) คือ การรวบรวมองค์ความรู้ที่มีอยู่ในองค์กร ซึ่งกระจัดกระจายอยู่ในตัวบุคคลหรือเอกสาร มาพัฒนาให้เป็นระบบ เพื่อให้ทุกคนในองค์กรสามารถเข้าถึงความรู้ และพัฒนาตนเองให้เป็นผู้รู้ รวมทั้งปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้องค์กรมีความสามารถในเชิงแข่งขันสูงสุด โดยที่ความรู้มี ๒ ประเภท คือ

๑) ความรู้ที่ฝังอยู่ในคน (Tacit Knowledge) เป็นความรู้ที่ได้จากประสบการณ์ พรสวรรค์หรือสัญชาตญาณของแต่ละบุคคลในการทำความเข้าใจในสิ่งต่าง ๆ เป็นความรู้ที่ไม่สามารถถ่ายทอดออกมาเป็นคำพูดหรือลายลักษณ์อักษรได้โดยง่าย เช่น ทักษะในการทำงาน งานฝีมือ หรือการคิดเชิงวิเคราะห์ บางครั้ง จึงเรียกว่าเป็นความรู้แบบนามธรรม

๒) ความรู้ที่ชัดเจน (Explicit Knowledge) เป็นความรู้ที่สามารถรวบรวม ถ่ายทอดได้ โดยผ่านวิธีต่าง ๆ เช่น การบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร ทฤษฎี คู่มือต่าง ๆ และบางครั้งเรียกว่าเป็นความรู้แบบรูปธรรม

กระบวนการจัดการความรู้

เป็นกระบวนการที่จะช่วยให้เกิดพัฒนาการของความรู้ หรือการจัดการความรู้ที่จะเกิดขึ้นภายในองค์กร มีทั้งหมด ๗ ขั้นตอน

๑. การบ่งชี้ความรู้ (Knowledge Identification)

เป็นการพิจารณาว่าองค์กรมีวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ เป้าหมายคืออะไร เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ต้องใช้อะไร ปัจจุบันมีความรู้อะไรบ้าง อยู่ในรูปแบบใด และอยู่ที่ใคร

๒. การสร้างและแสวงหาความรู้ (Knowledge Creation and Acquisition)

เป็นการสร้าง แสวงหา รวบรวมความรู้ทั้งภายใน/ภายนอก รักษาความรู้เดิม แยกความรู้ที่ใช้ไม่ได้แล้วออกไป

๓. การจัดความรู้ให้เป็นระบบ (Knowledge Organization)

เป็นการกำหนดโครงสร้างความรู้ แบ่งชนิด ประเภท เพื่อให้สืบค้น เรียกคืน และใช้งานได้ง่าย

๔. การประมวลและกลั่นกรองความรู้ (Knowledge Codification and Refinement)

เป็นการปรับปรุงรูปแบบเอกสารให้เป็นมาตรฐาน ใช้ภาษาเดียวกัน ปรับปรุงเนื้อหาให้ครบถ้วนสมบูรณ์

๕. การเข้าถึงความรู้ (Knowledge Access)

เป็นการทำให้ผู้ใช้ความรู้เข้าถึงความรู้ที่ต้องการได้ง่ายและสะดวก เช่น ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) Web board บอร์ดประชาสัมพันธ์

๖. การแบ่งปันแลกเปลี่ยนความรู้ (Knowledge Sharing)

เป็นการแบ่งปัน สามารถทำได้หลายวิธีการ โดยกรณีที่เป็นความรู้ชัดแจ้ง (Explicit Knowledge) อาจจัดทำเป็นเอกสาร ฐานความรู้ เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกรณีที่เป็นความรู้ฝังลึก (Tacit Knowledge) จัดทำเป็นระบบทีมข้ามสายงาน กิจกรรมกลุ่มคุณภาพและนวัตกรรม ชุมชนแห่งการเรียนรู้ ระบบพี่เลี้ยง การสับเปลี่ยนงาน การยืมตัว เวทีแลกเปลี่ยนความรู้

๗. การเรียนรู้ (Learning)

เป็นการนำความรู้มาใช้ประโยชน์ในการตัดสินใจ แก้ปัญหา และทำให้เป็นส่วนหนึ่งของงาน เช่น เกิดระบบการเรียนรู้จากสร้างองค์ความรู้ การนำความรู้ในไปใช้ เกิดการเรียนรู้ และประสบการณ์ใหม่ และหมุนเวียนต่อไปอย่างต่อเนื่อง

๒. วัตถุประสงค์

๑. ให้บุคลากรในสำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์มีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์ความรู้และประสบการณ์ในตัวตนของแต่ละคนมาบูรณาการแลกเปลี่ยนซึ่งกันและกัน

๒. เป็นคู่มือสำหรับการปฏิบัติงานการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์ในพื้นที่รับผิดชอบ

๓. ขอบเขต

นำเสนอแลกเปลี่ยนเรียนรู้องค์ความรู้และประสบการณ์ร่วมกันของข้าราชการพนักงานราชการ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์ โดยพิจารณาจากองค์ความรู้ที่มาจากประสบการณ์การปฏิบัติงานจริง และจากเอกสารทางวิชาการ เช่น คู่มือการปฏิบัติงาน คำสั่งระเบียบ คำแนะนำข้อหารือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จากนายทะเบียนสหกรณ์ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์กระทรวงการคลังกระทรวงแรงงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตลอดจนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. ประโยชน์ที่เกิดขึ้น

บุคลากรสำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์ ได้นำ KM ที่จัดทำ ไปใช้เป็นคู่มือการปฏิบัติงานเป็นเอกสารอ้างอิงในการแนะนำส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรให้บรรลุตามเป้าหมาย

บทที่ ๒ แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

๑. บทบาทและหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์มีภารกิจเกี่ยวกับการส่งเสริมเผยแพร่ ให้ความรู้เกี่ยวกับอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการสหกรณ์ให้แก่บุคลากรสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตลอดจนประชาชนทั่วไป รวมทั้งส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง โดยพัฒนากระบวนการเรียนรู้ในการเพิ่มขีดความสามารถในด้านการบริหารจัดการ ดำเนินธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ในจังหวัดบุรีรัมย์มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) ดำเนินการเกี่ยวกับงานด้านกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ กฎหมายว่าด้วย การจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ๒) ส่งเสริมและพัฒนางานสหกรณ์ทุกประเภทและกลุ่มเกษตรกร
- ๓) ส่งเสริม เผยแพร่ และให้ความรู้เกี่ยวกับอุดมการณ์ หลักการ และ วิธีการสหกรณ์ ให้แก่บุคลากรสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และประชาชน ทั่วไป
- ๔) ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร
- ๕) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ

มอบหมาย

๒. ผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์

การแนะนำส่งเสริมสหกรณ์ / กลุ่มเกษตรกร ในปัจจุบันพบว่า สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ประสบปัญหาการดำเนินธุรกิจ โดยเริ่มปรากฏมีข้อบกพร่องมากขึ้น แม้ว่าจะดำเนินการแก้ไขในแนวทางที่หลากหลายแต่ส่วนใหญ่ยังไม่สามารถแก้ปัญหาได้ทั้งหมด หลายแห่งประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน สมาชิกและประชาชนทั่วไปขาดศรัทธา เหล่านี้ล้วนเป็นปัญหาที่เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ได้ตระหนักถึง เพื่อให้การแนะนำส่งเสริมสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ที่อยู่ในรับผิดชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถนำความรู้ไปแนะนำส่งเสริมสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรให้ดำเนินงานถูกต้องตามข้อบังคับ ระเบียบ ของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร สำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์จึงได้จัดทำองค์ความรู้เรื่อง องค์ความรู้ด้านกฎหมายขั้นพื้นฐานในการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ขึ้น

๓. แนวคิดเกี่ยวกับข้อสังเกตผู้สอบบัญชี

ข้อสังเกตที่ตรวจพบ เกิดจากผู้สอบบัญชีได้เข้าไปปฏิบัติงานตรวจสอบบัญชีระหว่างปี ตรวจแนะนำ การเงินการบัญชี กำกับมาตรฐานการบัญชีสหกรณ์ วางระบบบัญชี ตรวจสอบบัญชีประจำปี ตลอดจนกิจกรรม อื่นใดที่ทำให้ทราบข้อมูลข้อสังเกตที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์ ซึ่งเมื่อตรวจพบข้อสังเกตจะต้อง รายงานข้อสังเกตดังกล่าว ต่อหัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ในพื้นที่ เพื่อพิจารณาแจ้งข้อสังเกตให้ สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรทราบและรายงานให้รองนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณา ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ต่อไป นอกจากนี้ ผู้ปฏิบัติงานสอบบัญชีต้องรายงานข้อสังเกตที่ตรวจพบ

ตามข้อเท็จจริงผ่านระบบสารสนเทศ บน Intranet ต่ออธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เพื่อให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์มีข้อมูลข้อสังเกตที่ครบถ้วน ถูกต้อง รวดเร็ว สามารถประมวลผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ในการกำหนดมาตรการ การเฝ้าระวังสหกรณ์ รวมทั้ง ผู้สอบบัญชีสหกรณ์ในพื้นที่สามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และแก้ไขปัญหาได้ทันสถานการณ์

การรายงานข้อสังเกตแบ่งเป็น ๒ หมวด คือ

หมวด ๑ ข้อสังเกตต่อรายการในงบการเงิน

หมวด ๒ ข้อสังเกตอื่น ๆ ที่ไม่ปรากฏในงบการเงิน

สาระสำคัญของการรายงานข้อสังเกต ประกอบด้วย

๑. ข้อสังเกตที่ตรวจพบ

๑.๑ ข้อสังเกตต่อรายการในงบการเงิน เป็นข้อสังเกตตามรายการบัญชีในงบดุล (สินทรัพย์ หนี้สิน และทุน) ที่ผู้สอบบัญชีพิจารณาแล้วว่าข้อสังเกตที่ตรวจพบนั้น สามารถระบุได้ว่าเป็นองค์ประกอบของ รายการบัญชีในงบดุล

๑.๒ ข้อสังเกตอื่น ๆ ที่ไม่ปรากฏในงบการเงิน เป็นข้อสังเกตที่ผู้สอบบัญชีพิจารณาแล้วไม่สามารถระบุได้ว่าเป็นองค์ประกอบของรายการบัญชีใดในงบดุล แต่เป็นข้อสังเกตที่เกิดจากการที่สหกรณ์ไม่มี ระบบการควบคุมภายใน หรือมีระบบการควบคุมภายในที่ไม่เหมาะสม หรือการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายสหกรณ์ หรือกฎหมายอื่นที่สำคัญ เป็นต้น

๒. สาเหตุ เป็นการระบุสาเหตุที่ทำให้เกิดข้อสังเกตของรายการบัญชีนั้น ๆ

๓. มูลค่าความเสียหาย เป็นการระบุมูลค่าของข้อสังเกตนั้น ๆ โดยข้อสังเกตต่อรายการในงบการเงิน ต้องสามารถระบุเป็นจำนวนเงินได้ แต่หากเป็นข้อสังเกตอื่น ๆ ที่ไม่ปรากฏในงบการเงิน จะไม่สามารถระบุเป็น จำนวนเงินได้

๔. คำอธิบาย เป็นการอธิบายหรือบอกเล่าเหตุการณ์/สถานการณ์ที่เกิดข้อสังเกตนั้น ๆ ตามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ พฤติกรรมการกระทำ (ใคร ทำอะไร ที่ไหน เมื่อไร อย่างไร)

แนวทางการจัดการข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี (กรมส่งเสริมสหกรณ์, ๒๕๖๒) เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดการข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี มีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมถึงมีการติดตามตรวจสอบการจัดการเกี่ยวกับข้อสังเกตได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดการข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี สำหรับสำนักงานสหกรณ์จังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และ ๒ โดยมีขั้นตอน และแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี/หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ จัดส่งรายงานข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี/การกำกับดูแลสหกรณ์ ให้สหกรณ์จังหวัด/ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และ ๒ ในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาใช้อำนาจตามกฎหมายสหกรณ์

๒. กลุ่มตรวจการสหกรณ์ จัดทำทะเบียนคุมข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชีทุกเรื่องที่ได้รับจาก ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี/หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์

จังหวัด และส่ง รายงานข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชีให้คณะกรรมการพิจารณาข้อสังเกตพิจารณาแยกประเด็น ข้อสังเกต (ภายใน ๑ วันทำการ)

๓. คณะทำงานพิจารณาข้อสังเกต (จำนวน ๔ คน แต่งตั้งจากผู้อำนวยการกลุ่มงานในจังหวัด เป็นประธาน ข้าราชการที่มีความรู้ ความชำนาญด้านการตรวจการสหกรณ์ จำนวน ๒ คน เป็นคณะกรรมการ ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจการสหกรณ์ เป็นเลขานุการ และนิติกร เป็นผู้ช่วยเลขานุการ) พิจารณาจำแนกข้อสังเกต ตามที่ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี/หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัด รายงาน ซึ่งสามารถแบ่งข้อสังเกตออกเป็น ๓ กรณี คือ กรณีที่ ๑ ร้ายแรง ออกคำสั่งตามรายงานการสอบบัญชี เพื่อสั่งการตามมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี กรณีที่ ๒ ไม่ร้ายแรงออกคำแนะนำตามรายงานการสอบบัญชี กรณีที่ ๓ ข้อเท็จจริงไม่ครบถ้วน สั่งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม โดยรายงานการจำแนกข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี ต่อรองนายทะเบียนสหกรณ์ (ภายใน ๔ วันทำการ)

๔. รองนายทะเบียนสหกรณ์ พิจารณารายงานการจำแนกข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชีของคณะกรรมการพิจารณาข้อสังเกตเพื่อพิจารณาสั่งการ ซึ่งมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ กรณีที่ ๑ ร้ายแรง ออกคำสั่งตามรายงานการสอบบัญชี

๑) กลุ่มตรวจการสหกรณ์ เสนอความเห็นประกอบการใช้อำนาจ (ภายใน ๑ วันทำการ)

๒) รองนายทะเบียนสหกรณ์ พิจารณาออกคำสั่งตามรายงานการสอบบัญชีโดยใช้อำนาจตามมาตรา ๒๐ และ/หรือมาตรา ๒๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการ ระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด พร้อมทั้งให้สหกรณ์รายงานผลการแก้ไขข้อบกพร่องให้นายทะเบียนสหกรณ์ทราบ รวมทั้งแจ้งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าไปแนะนำและติดตามการแก้ไขตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ และส่งสำเนา คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์แจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี/หัวหน้าสำนักงาน ตรวจบัญชีสหกรณ์ รวมทั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์ด้วย (ภายใน ๓ วันทำการ)

๔.๒ กรณีที่ ๒ ไม่ร้ายแรง ออกคำแนะนำตามรายงานการสอบบัญชี

๑) กลุ่มตรวจการสหกรณ์ เสนอความเห็นประกอบการใช้อำนาจ (ภายใน ๑ วันทำการ)

๒) รองนายทะเบียนสหกรณ์ พิจารณาออกหนังสือแนะนำให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขตามข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี พร้อมทั้งส่งสำเนาหนังสือแนะนำสหกรณ์ แจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี/หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ทราบ รวมถึงแจ้งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าไปแนะนำและติดตามผลการแก้ไขตามหนังสือแนะนำ ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ภายใน ๓ วันทำการ)

๔.๓ กรณีที่ ๓ ข้อเท็จจริงไม่ครบถ้วน สั่งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑) รองนายทะเบียนสหกรณ์ สั่งการให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือคณะผู้ตรวจการสหกรณ์เข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในสำนักงานของสหกรณ์ (ภายใน ๒ วันทำการ)

๒) ผู้ตรวจการสหกรณ์ เข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในสำนักงานของสหกรณ์ ในระหว่างเวลาทำงานของสหกรณ์ให้ครบถ้วนทุกประเด็นตามที่รองนายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ (ภายใน

๔ วัน ทำการ) และรายงานผลการตรวจสอบพร้อมแนบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเสนอรองนายทะเบียน สหกรณ์ ผ่านกลุ่มตรวจการสหกรณ์ (ภายใน ๓ วันทำการ)

๓) กลุ่มตรวจการสหกรณ์ เสนอความเห็นประกอบการใช้อำนาจ (ภายใน ๓ วันทำการ)

๔) รองนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาออกคำสั่งตามรายงานของผู้ตรวจการสหกรณ์ โดยใช้อำนาจตามมาตรา ๒๐ และ/หรือมาตรา ๒๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไข เพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการ ระยะเวลาที่ นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด พร้อมทั้งให้สหกรณ์รายงานผลการแก้ไขข้อบกพร่องให้นายทะเบียนสหกรณ์ ทราบ รวมทั้งแจ้งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าไปแนะนำและติดตามการแก้ไขตามคำสั่งนายทะเบียน สหกรณ์ และส่งสำเนาคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์แจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการ สอบบัญชี/ หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ รวมทั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์ด้วย (ภายใน ๓ วันทำการ)

๕) เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์/ผู้ตรวจการสหกรณ์ แนะนำ ติดตามการแก้ไข ดังนี้

๕.๑) เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ ติดตามการแก้ไขตามคำแนะนำนายทะเบียน สหกรณ์และจัดทำรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรเสนอรองนายทะเบียนสหกรณ์ผ่านกลุ่มตรวจการสหกรณ์ (ภายใน ๑๔ วัน หลังออกคำแนะนำ)

๕.๒) ผู้ตรวจการสหกรณ์ประจำสหกรณ์ ติดตามการแก้ไขตามคำสั่งนายทะเบียน สหกรณ์และ จัดทำรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรเสนอรองนายทะเบียนสหกรณ์ผ่านกลุ่มตรวจการสหกรณ์ (ภายใน ๓ วัน หลังครบกำหนดตามคำสั่ง)

กระบวนการจัดการข้อสังเกตของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อให้การปฏิบัติกับการจัดการข้อสังเกต ที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี มีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน รวมทั้งมีการติดตามตรวจสอบการจัดการได้ อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีขั้นตอนดังนี้

๑. หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จัดส่งรายงานข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบ บัญชี/การกำกับดูแลสหกรณ์ให้สหกรณ์จังหวัดพิจารณาใช้อำนาจตามกฎหมายสหกรณ์

๒. กลุ่มตรวจการสหกรณ์ จัดทำทะเบียนคุมข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชีทุกเรื่อง ที่ได้รับแจ้งจากหัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัด และส่งรายงานข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการ สอบบัญชีให้คณะทำงานพิจารณาข้อสังเกตพิจารณาแยกประเด็นข้อสังเกต(ภายใน๑วันทำการ)

๓. คณะทำงานพิจารณาข้อสังเกต พิจารณาจำแนกข้อสังเกตตามที่หัวหน้าสำนักงานตรวจ บัญชีสหกรณ์จังหวัด สามารถแบ่งข้อสังเกตออกเป็น ๓ กรณี คือ กรณีที่ ๑ ร้ายแรง ออกคำสั่งตามมาตรา ๒๐และมาตรา ๒๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีที่ ๒ ไม่ร้ายแรง ออกคำแนะนำตามรายงานการสอบบัญชี กรณีที่ ๓ ข้อเท็จจริงไม่ครบถ้วนสั่งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริง เพิ่มเติม โดยรายงานจำแนกข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชีต่อรองนายทะเบียนสหกรณ์(ภายใน๕ วันทำการ)

๔. รองนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณารายงานการจำแนกข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบ บัญชีของคณะทำงานพิจารณาข้อสังเกตเพื่อพิจารณาสั่งการซึ่งมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑ กรณีที่ ๑ ร้ายแรง ออกคำสั่งตามรายงานการสอบบัญชี

๑) กลุ่มตรวจการสหกรณ์ เสนอความเห็นประกอบการใช้อำนาจ (ภายใน๑วันทำการ)

๒) รองนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาออกคำสั่งตามรายงานการสอบบัญชี โดยใช้ อำนาจตามมาตรา ๒๐ และ/หรือมาตรา ๒๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไข เพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการ ระยะเวลาที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด พร้อมทั้งให้สหกรณ์รายงานผลการแก้ไขข้อบกพร่องให้นายทะเบียนสหกรณ์ ทราบรวมทั้งแจ้งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าไปแนะนำและติดตามการแก้ไขตามคำสั่งนายทะเบียน สหกรณ์ และส่งสำเนาคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์แจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการ สอบบัญชี/หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ รวมทั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์ด้วย (ภายใน ๓ วันทำการ)

๔.๒ กรณีที่ ๒ ไม่ร้ายแรง ออกคำแนะนำตามรายงานการสอบบัญชี

๑) กลุ่มตรวจการสหกรณ์ เสนอความเห็นประกอบการใช้อำนาจ(ภายใน ๑ วันทำ การ)

๒) รองนายทะเบียนสหกรณ์ พิจารณาออกหนังสือแนะนำให้คณะกรรมการ ดำเนินการสหกรณ์แก้ไขตามข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการสอบบัญชี พร้อมทั้งส่งสำเนาหนังสือแนะนำ สหกรณ์แจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการสอบบัญชี/หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชี สหกรณ์ทราบ รวมทั้งแจ้งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าไปแนะนำและติดตามการแก้ไขตามหนังสือแนะนำ ของนายทะเบียนสหกรณ์ (ภายใน ๓ วันทำการ)

๔.๓ กรณีที่ ๓ ข้อเท็จจริงไม่ครบถ้วน สั่งให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

๑) รองนายทะเบียนสหกรณ์ สั่งการให้ผู้ตรวจการสหกรณ์หรือคณะผู้ตรวจการ สหกรณ์เข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในสำนักงานของสหกรณ์ (ภายใน ๒ วันทำการ)

๒) ผู้ตรวจการสหกรณ์ เข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในสำนักงานของสหกรณ์ ในระหว่างเวลาทำงานของสหกรณ์ให้ครบถ้วนทุกประเด็นตามที่รองนายทะเบียนสหกรณ์สั่งการ (ภายใน ๔ วัน ทำการ) และรายงานผลการตรวจสอบพร้อมแนบเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องเสนอรองนายทะเบียน สหกรณ์ ผ่านกลุ่มตรวจการสหกรณ์ (ภายใน ๓ วันทำการ)

๓) กลุ่มตรวจการสหกรณ์ เสนอความเห็นประกอบการใช้อำนาจ (ภายใน ๓ วัน ทำการ)

๔) รองนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาออกคำสั่งตามรายงานของผู้ตรวจการสหกรณ์ โดยใช้ อำนาจตามมาตรา ๒๐ และ/หรือมาตรา ๒๒(๑) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่ แก้ไข เพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องตามวิธีการ ระยะเวลาที่ นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด พร้อมทั้งให้สหกรณ์รายงานผลการแก้ไขข้อบกพร่องให้นายทะเบียนสหกรณ์ ทราบ รวมทั้งแจ้งเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์เข้าไปแนะนำและติดตามการแก้ไขตามคำสั่งนายทะเบียน สหกรณ์ และส่งสำเนาคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์แจ้งให้ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชีและการ สอบบัญชี/ หัวหน้าสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ รวมทั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์ด้วย (ภายใน ๓ วันทำการ)

๕. เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์/ผู้ตรวจการสหกรณ์ แนะนำ ติดตามการแก้ไข ดังนี้

๕.๑ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ ติดตามการแก้ไขตามคำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ และจัดทำรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรเสนอรองนายทะเบียนสหกรณ์ผ่านกลุ่มตรวจการสหกรณ์ (ภายใน ๑๔ วัน หลังออกคำแนะนำ)

๕.๒ ผู้ตรวจการสหกรณ์ประจำสหกรณ์ ติดตามการแก้ไขตามคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์และ จัดทำรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรเสนอรองนายทะเบียนสหกรณ์ผ่านกลุ่มตรวจการสหกรณ์ (ภายใน ๓ วัน หลังครบกำหนดตามคำสั่ง)

บทที่ ๓

วิธีดำเนินการจัดการองค์ความรู้

แนวทางการแก้ไขข้อสังเกตเรื่องการถือใช้ระเบียบที่เข้าลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติ

ประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕

สหกรณ์ ตั้งอยู่บนรากฐานของประชาธิปไตย สมาชิกทุกคนเป็นเจ้าของสหกรณ์ แต่ทุกคนไม่สามารถร่วมบริหารกิจการของสหกรณ์ได้ จึงต้องมีการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการเป็นผู้บริหารงานแทน ซึ่งตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการดำเนินการไม่เกิน ๑๕ คน มีอำนาจหน้าที่ เป็นผู้ดำเนินกิจการและเป็นผู้แทนสหกรณ์ในกิจการทั้งปวง สหกรณ์ดำเนินกิจการภายใต้กรอบแห่งกฎหมายทั้งปวง แต่ต้องไม่ขัดกับข้อบังคับสหกรณ์และพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกำหนดให้สหกรณ์มีอำนาจกระทำการตามวัตถุประสงค์

สหกรณ์ในจังหวัดบุรีรัมย์ มีสหกรณ์หลายประเภท ทั้งภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตร จากการตรวจสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีประจำปี ๒๕๖๒ พบว่ามีหลายสหกรณ์มีข้อสังเกตในเรื่องการถือใช้ระเบียบ เงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกและครอบครัว เพื่อช่วยเหลือครอบครัวสมาชิกที่ถึงแก่กรรม โดยการให้สมาชิกและคู่สมรสที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ ต้องบริจาครายละ ๕๐๐.๐๐ บาท ต่อปี หากสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการฯ เสียชีวิตจะได้รับเงินช่วยเหลือจากสหกรณ์ รายละ ๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท วันสิ้นปีมีเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกและครอบครัวคงเหลือ จำนวน ๒,๓๘๘,๔๔๐.๐๐ บาท ซึ่งการปฏิบัติดังกล่าวเข้าลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ.๒๕๔๕ ซึ่งเรื่องดังกล่าวเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ต้องเข้าไปช่วยเหลือแนะนำ ให้สหกรณ์ดำเนินการแก้ไขข้อสังเกตให้ถูกต้องตาม ระเบียบ ข้อบังคับ พระราชบัญญัติสหกรณ์และพระราชบัญญัติอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์จึงได้จัดทำองค์ความรู้ เรื่อง แนวทางการแก้ไขข้อสังเกตเรื่องการถือใช้ระเบียบที่เข้าลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติประกันชีวิตพ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์และและจัดทำขั้นตอนแนวทางการแก้ไขข้อสังเกตของสหกรณ์ จัดทำเป็นรูปเล่ม และไฟล์ข้อมูลอัพโหลดไว้ในเว็บไซต์สำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์สามารถเลือกใช้ข้อมูลที่มีความเกี่ยวข้องได้ทันต่อเหตุการณ์ โดยมีแนวทางในการแก้ไขดังนี้

๑. ขั้นตอนในการแก้ไข

๑) โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อคัดเลือกประกอบไปด้วย สหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์ ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการ ผู้อำนวยการนิคมสหกรณ์และผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมสหกรณ์ ๑-๕ เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงหรือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นและมีเอกสารหลักฐานที่สนับสนุนเพียงพอ

๒) ระบุข้อสังเกตหรือปัญหา หรือการปฏิบัติไม่เป็นไปตามกฎหมายสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบ และพระราชบัญญัติอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

๓) ชี้ประเด็นปัญหาให้ชัดเจนว่ามีอะไรเกิดขึ้นที่ใด อย่างไร และเวลาใด มีความสำคัญมากน้อยเพียงใด พร้อมเสนอที่มาของเหตุการณ์นั้นว่าเกิดจากการปฏิบัติหรือละเว้นไม่ปฏิบัติ โดยที่ประชุมได้ชี้ประเด็นไปที่สหกรณ์ประเภท นอกภาคการเกษตร จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ สหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจจร

บุรีรัมย์ จำกัด และสหกรณ์ประเภท การเกษตร จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ สหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด

๔) กำหนดแนวทางแก้ไข และทางเลือกของแนวทางแก้ไข ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงระบบการควบคุม ภายในที่ดีด้วย

๕) จัดทำร่างระเบียบว่าด้วยเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ(เพื่อความมั่นคง) และร่าง ระเบียบว่าด้วย เงินทุนสวัสดิการสมาชิกผู้ค้าประกันเงินกู้ และร่างระเบียบว่าด้วย กองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิก สหกรณ์และครอบครัว

๖) จัดประชุมชี้แจงให้ข้าราชการ พนักงานราชการที่เกี่ยวข้อง โดยการแนะนำวิธีการแก้ไข ข้อสังเกต การนำร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องไปแนะนำให้สหกรณ์ต่างๆได้ถือใช้ตามความเหมาะสม

๖) นำร่างระเบียบทั้งหมดลงในเว็บไซต์ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์

๒. การติดตามและแก้ไข

เมื่อเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ได้แนะนำให้สหกรณ์ดำเนินการแก้ไขข้อสังเกตโดยให้ยกเลิก ระเบียบเก่าและให้ถือใช้ระเบียบตามร่างทั้ง 2 ระเบียบ ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการของแต่ละ สหกรณ์ และให้มีการติดตามผลการแก้ไขภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้แนะนำให้แก้ไข

แนวทางการแก้ไขข้อสังเกตเรื่องการถือใช้ระเบียบที่เข้าลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัติประกัน ชีวิต พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕

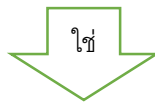
คณะทำงานคัดเลือก
ประเด็นที่เกี่ยวข้อง



ดำเนินการคัดเลือกข้อสังเกตของสหกรณ์นอกภาค
การเกษตรและภาคการเกษตรระเบียบกรมส่งเสริม
สหกรณ์ ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ คำสั่งนาย
ทะเบียนสหกรณ์ ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์
คำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อหารือ และ
หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง



จัดทำร่าง
ระเบียบ



ดำเนินการแยกประเภทและ
จัดทำไฟล์ข้อมูลนำเสนอ



จบ

ไม่ใช่

๒

ตัวอย่างการร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องของสหกรณ์

ภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตร

ระเบียบสหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด
ว่าด้วยเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์และครอบครัว
พ.ศ. ๒๕๖๓

อาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับของสหกรณ์ ข้อ ๗๔(๑๖) และข้อ ๑๐๕ (๑๐) เพื่อเป็นการช่วยเหลือและส่งเสริมให้สวัสดิการสงเคราะห์แก่สมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตามหลักและวิธีการสหกรณ์โดยการสนับสนุนสมาชิกให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน คณะกรรมการชุดที่ ๔๓ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ จึงกำหนดระเบียบว่าด้วยเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ . ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด ว่าด้วยเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์และครอบครัว พ.ศ. ๒๕๖๓ ”

ข้อ ๒ . ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ . ให้ยกเลิกระเบียบสหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด ว่าด้วยเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์และคู่สมรส พ.ศ. ๒๕๕๙ และบรรดาระเบียบ ประกาศ คำสั่ง มติ หรือข้อตกลงอื่นใด ซึ่งขัด หรือแย้งกับระเบียบนี้ และให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ . ในระเบียบนี้

(๔.๑) “สมาชิกสหกรณ์” หมายถึง สมาชิกที่มีลักษณะทำงานด้านเกษตรกรรมทำนองเดียวกันและมีการถือหุ้นตามระเบียบสหกรณ์

(๔.๒) “ ครอบครัวสมาชิก ” หมายถึง สามีภรรยาและบุตรที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมาย

(๔.๓) “ คณะทำงาน ” หมายถึง คณะทำงานผู้บริหารเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิก

ข้อ ๕ . “ เงินกองทุนที่จะนำเข้าบัญชี ” โดยการจัดสรรจากเงินต่างๆ ดังนี้

(๕.๑) เงินที่สหกรณ์จัดสรรจากกำไรสุทธิในที่ประชุมใหญ่ ตามข้อบังคับ ข้อ ๒๕ (๗)

(๕.๒) เงินอุดหนุน เงินบริจาคเงินช่วยเหลือหรือเงินอื่นใดที่ได้รับจาก บุคคล องค์กร ทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือสถาบันเพื่อการนี้

(๕.๓) ดอกผลที่เกิดจากเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์

ข้อ ๖ . เงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์นี้ จะใช้จ่ายได้ก็เพื่อส่งเสริมสวัสดิการสังคมในหมู่สมาชิกและครอบครัวตามวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๖.๑) เพื่อดำเนินการตามเงื่อนไขและเจตนารมณ์ของผู้อุดหนุนหรือผู้บริจาค

(๖.๒) เพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัย ส่งเสริมคุณภาพชีวิตของครอบครัวสมาชิก

(๖.๓) ช่วยเหลือสมาชิกและครอบครัวที่ประสบภัยธรรมชาติหรืออัคคีภัยและภัยอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการดำเนินการเห็นสมควรให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานทุกปี ในการประชุมคณะกรรมการดำเนินการครั้งแรกหลังวันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์ กรณีที่มีตำแหน่งใดใน

คณะกรรมการว่างลงระหว่างปี หรือคณะกรรมการดำเนินการเห็นว่าสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการใหม่ ทั้งคณะหรือรายตัวก็สามารถทำได้

ข้อ ๗. ให้คณะกรรมการดำเนินการมีการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการจากกรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ซึ่งประกอบไปด้วยประธาน รองประธาน เลขานุการ และผู้จัดการ

ข้อ ๘ . การเบิกจ่ายเงินเพื่อสงเคราะห์แก่สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวให้เบิกจ่ายตามวัตถุประสงค์ ตามข้อ ๖ โดยคณะอนุกรรมการจะเป็นผู้พิจารณาอนุมัติจ่ายเงินตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้องไม่เกินวงเงิน ครั้งละ ๕๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๙. ให้ประธานอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจลงชื่อในการอนุมัติจ่ายเงินฝากกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์ และครอบครัวตามที่คณะอนุกรรมการได้พิจารณา

ข้อ ๑๐. ให้ประธานอนุกรรมการเป็นผู้มีอำนาจซึ่งการอนุมัติจ่ายเงินตามที่คณะอนุกรรมการได้พิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๑ . เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินแล้วให้ผู้จัดการหรือเจ้าหน้าที่สหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายจากผู้จัดการหรือคณะอนุกรรมการดำเนินการปฏิบัติหน้าที่ผู้จัดการ ตามที่คณะกรรมการดำเนินการมอบหมายแล้วแต่กรณีเบิกจ่ายได้

ข้อ ๑๒. การเก็บรักษาหลักฐานทางการเงิน ทางบัญชี การตรวจสอบให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการรับจ่ายและเก็บรักษาเงินสดของสหกรณ์

ข้อ ๑๓. ให้สหกรณ์จัดทำบัญชีว่าด้วยเงินว่าด้วยเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์และครอบครัวแยกไว้โดยเฉพาะ โดยให้ถือรอบปีทางบัญชีของสหกรณ์เป็นหลัก

ข้อ ๑๔. ในกรณีเงินทุนที่ได้รับตามข้อ ๕ (๕.๒) หากเจ้าของเงินได้กำหนดเงื่อนไขหรือเจตนารมณ์ไว้เป็นหนังสือให้ถือเงื่อนไขและเจตนารมณ์นั้นเป็นส่วนหนึ่งของระเบียบนี้

ข้อ ๑๕. ตามข้อ แห่งระเบียบนี้ สหกรณ์จะจ่ายเงินช่วยเหลือสมาชิกและครอบครัว จากกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์ที่ถึงแก่กรรม ดังนี้

๑๕.๑ สมาชิกตั้งแต่ ๑ ปี ถึง ๓ ปี จ่ายไม่เกิน ๕,๐๐๐.๐๐ บาท (ห้าพันบาทถ้วน)

๑๕.๒ สมาชิกตั้งแต่ ๔ ปี ถึง ๖ ปี จ่ายไม่เกิน ๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สองหมื่นบาทถ้วน)

๑๕.๓ สมาชิกตั้งแต่ ๗ ปี ถึง ๑๐ปีขึ้นไปจ่ายไม่เกิน๕๐,๐๐๐.๐๐บาท(ห้าหมื่นบาทถ้วน)

ทั้งนี้การจ่ายเงินช่วยเหลือสมาชิกและครอบครัว จากกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์ โดยให้อยู่ในดุลยพินิจและความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการและให้คณะกรรมการดำเนินการรายงานการจ่ายเงินดังกล่าวให้ที่ประชุมใหญ่ทราบในโอกาสแรกที่พึงกระทำได้

ข้อ ๑๖. ให้ประธานคณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจลงชื่อในการอนุมัติเงินกองทุนสวัสดิการสงเคราะห์สมาชิกสหกรณ์และครอบครัว

ข้อ ๑๗. ให้ประธานกรรมการดำเนินการรักษาการให้เป็นไปตามระเบียบนี้
ประกาศ ณ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓

(ลงชื่อ).....

(นายอ่อง จุนธิระพงศ์)

ประธานกรรมการ

สหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด

**ระเบียบสหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด
ว่าด้วยเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) พ.ศ.๒๕๖๓**

อาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับของสหกรณ์ ข้อ ๗๔ (๑๖) และข้อ ๑๐๕(๑) โดยที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการ ชุดที่ ๔๓ ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติกำหนดระเบียบสหกรณ์ว่าด้วย เงินฝากออมทรัพย์พิเศษ(เพื่อความมั่นคง) พ.ศ. ๒๕๖๓ ไว้ดังต่อไปนี้

หมวด ๑

ข้อกำหนดทั่วไป

- ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ ระเบียบสหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด ว่าด้วยเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ(เพื่อความมั่นคง) พ.ศ. ๒๕๖๓ ”
- ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่น่าายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป
- ข้อ ๓. ในระเบียบนี้
- (๑) “ สหกรณ์ ” หมายความว่า สหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด
- (๒) “ ผู้ฝากเงิน ” หมายถึง สมาชิกของ สหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์จำกัด
- ข้อ ๔. ให้สหกรณ์รับเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) จากสมาชิกได้ตามที่สหกรณ์เห็นสมควร

หมวด ๒

การเปิดบัญชีและการฝากเงิน

- ข้อ ๕. ให้สมาชิกเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ด้วยการยื่นหนังสือขอเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ตามแบบของสหกรณ์โดยมีรายการครบถ้วนตามที่ระบุไว้ในแบบหนังสือขอเปิดบัญชียื่น
- ข้อ ๖. ผู้ขอเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ต้องให้ตัวอย่างลายมือชื่อของผู้มีอำนาจในการถอนเงินหรือในการให้คำสั่งเกี่ยวกับบัญชีที่เปิดนั้นไว้ต่อสหกรณ์โดยใช้บัตรตัวอย่างลายมือชื่อตามแบบของสหกรณ์ การเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับตัวอย่างลายมือชื่อของผู้มีอำนาจ จะมีผลต่อเมื่อได้แจ้งเป็นหนังสือต่อสหกรณ์และสหกรณ์ได้ตอบรับแล้ว
- ข้อ ๗. ผู้ฝากคนหนึ่งเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ได้เพียงบัญชีเดียว โดยจำนวนเงินฝากต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังนี้
- ๗.๑สมาชิกฝากครั้งแรก จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐บาท (หนึ่งพันบาทถ้วน)
- ๗.๒สมาชิกต้องนำเงินเข้าฝากทุกปีๆละ ๕๐๐.๐๐บาท (ห้าร้อยบาทถ้วน)
- ข้อ ๘. ในการเปิดบัญชีเงินฝากประเภทนี้ สหกรณ์จะออกสมุดคู่ฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง)ให้ผู้ฝากยึดถือไว้ โดยผู้ฝากต้องเก็บรักษาไว้เพื่อให้สหกรณ์บันทึกรายการ เงินฝาก และเงินคงเหลือที่มีทุกรายการ

การบันทึกรายการในสมุดบัญชีจะกระทำได้เฉพาะทางฝ่ายสหกรณ์เท่านั้น โดยให้ผู้จัดการหรือผู้ช่วยผู้จัดการหรือเจ้าหน้าที่สหกรณ์ที่ผู้จัดการมอบหมายคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ลงลายมือชื่อกำกับไว้เป็นสำคัญ การบันทึกรายการในสมุดบัญชี ซึ่งไม่เป็นไปตามที่กล่าวข้างต้นจะไม่มีผลผูกพันกับสหกรณ์ ถ้าผู้ฝากตรวจพบว่ารายการใดในสมุดบัญชีคลาดเคลื่อน ต้องแจ้งต่อสหกรณ์เพื่อแก้ไขให้ถูกต้องสมุดบัญชีที่บันทึกรายการเต็มแล้ว ให้ผู้ฝากส่งมอบให้แก่สหกรณ์เพื่อสหกรณ์โอนยอดเงินคงเหลือเข้าสมุดบัญชีเล่มใหม่ให้ ซึ่งจะได้ออกให้ผู้ฝากยึดถือไว้ต่อไป ในกรณีที่สหกรณ์ออกสมุดบัญชีให้แก่ผู้ฝาก เมื่อเปิดบัญชีที่ดีหรือออกเล่มใหม่ให้ต่อจากเล่มก่อนที่บันทึกรายการเต็มแล้วก็ดี สหกรณ์จะคิดค่าธรรมเนียมเล่มละ ๒๐.๐๐ บาท (ยี่สิบบาท)

ข้อ ๙. ในการส่งเงินฝากเข้าบัญชีทุกครั้ง ให้ทำใบส่งเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ตามแบบของสหกรณ์ยื่นพร้อมสมุดบัญชีและจำนวนเงินที่ฝากต่อสหกรณ์ เมื่อสหกรณ์ได้ตรวจสอบเป็นการถูกต้องแล้ว จะบันทึกรายการจำนวนเงินที่ได้รับนั้นในสมุดบัญชีให้ผู้ฝาก

หมวด ๓

การกำหนดอัตราดอกเบี้ย ระยะเวลาการคิดดอกเบี้ย

วิธีการคิดดอกเบี้ยและการจ่ายดอกเบี้ย

ข้อ ๑๐. สหกรณ์จะให้ดอกเบี้ยเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ไม่เกินร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี โดยจะประกาศอัตราดอกเบี้ยให้ทราบเป็นคราวๆ ไป ตามความเหมาะสมและคำนวณดอกเบี้ยให้เป็นรายวันตามจำนวนต้นเงินฝากคงเหลือ ภายในวันสิ้นปีของสหกรณ์

หมวด ๔

การถอนเงินฝากและการปิดบัญชี

ข้อ ๑๑. ผู้ฝากเงินจะถอนเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ของตนได้กรณีดังนี้

๑๑.๑ ลาออกจากความเป็นสมาชิกสหกรณ์หรือถึงแก่กรรม โดยไม่มีหนี้สินค้างชำระกับสหกรณ์ โดยทำใบถอนเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ตามแบบที่สหกรณ์กำหนด

๑๑.๒ .ในกรณีที่ผู้ฝากตาย สหกรณ์จะจ่ายต้นเงินฝากคงเหลือทั้งหมดในบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ ของผู้ฝากให้แก่ผู้รับโอนประโยชน์ ในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ทำหนังสือตั้งผู้รับโอนประโยชน์ไว้ สหกรณ์จะจ่ายเงิน ทั้งหมดให้แก่ผู้รับมรดก หรือผู้จัดการมรดก หรือทายาทของผู้ฝาก เมื่อได้นำหลักฐานมาแสดงสิทธิของตนให้เป็นที่พอใจแก่สหกรณ์

ข้อ ๑๒. ตามข้อ ๑๑. แห่งระเบียบนี้ สหกรณ์จะจ่ายเงินต้นเงินฝากคงเหลือทั้งหมดในบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) พร้อมกับคิดดอกเบี้ยให้ถึงวันปิดบัญชี

ประกาศ ณ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ลงชื่อ.....

(นายอ่อง จุนธิระพงศ์)

ประธานกรรมการ

สหกรณ์การเกษตรเมืองบุรีรัมย์ จำกัด

**ระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด
ว่าด้วยเงินทุนสวัสดิการสมาชิกผู้ค้าประกันเงินกู้ พ.ศ.๒๕๖๓**

อาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับของสหกรณ์ข้อ ๗๘ (๘) และข้อ ๑๐๖ (๑๑) โดยที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการชุดที่ ๔๗ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติกำหนดระเบียบ สหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด ว่าด้วยเงินทุนสวัสดิการสมาชิกผู้ค้าประกันเงินกู้ พ.ศ.๒๕๖๓ ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด ว่าด้วยเงินทุนสวัสดิการสมาชิกผู้ค้าประกันเงินกู้ พ.ศ.๒๕๖๓”

ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

ข้อ ๓. ให้ยกเลิกระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด ว่าด้วยเงินทุนสวัสดิการ สมาชิก (ผู้ค้าประกัน) แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๕๕ และบรรดา ระเบียบ มติ ประกาศ คำสั่งอื่นใด ที่ขัดแย้งกับระเบียบนี้และให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔. ในระเบียบนี้

“สหกรณ์” หมายถึง สหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด

“คณะกรรมการดำเนินการ” หมายถึง คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด

“ประธานกรรมการ” หมายถึง ประธานกรรมการสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด

“สมาชิก” หมายถึง สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด

“สมาชิกผู้กู้” หมายถึง สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด ที่กู้เงินประเภทเงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษโดยใช้บุคคลค้าประกันเท่านั้น

“สมาชิกผู้ค้าประกัน” หมายถึง สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด ที่ค้าประกันเงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษ

“ทุนสวัสดิการฯ” หมายถึง เงินทุนสวัสดิการสมาชิกผู้ค้าประกันเงินกู้

ข้อ ๕. การเข้าเป็นสมาชิกตามระเบียบนี้

- สมาชิกที่กู้เงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษ โดยใช้สมาชิกค้าประกันสมัครเป็นสมาชิกของทุนนี้ได้ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของคณะกรรมการดำเนินการ

ข้อ ๖. เงินทุนได้มาจาก

๖.๑ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ตามข้อบังคับข้อ ๒๗ (๘)

๖.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งที่ประชุมใหญ่อนุมัติตามข้อ ๖.๒ ให้โอนเข้าทุนหลังการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๓๐ วัน

ข้อ ๗. การออกจากการเป็นสมาชิกของทุนนี้ อาจออกได้ตามกรณีดังต่อไปนี้

๗.๑ ย้าย และ/หรือโอน โดยขาดจากการเป็นสมาชิกสหกรณ์โดยไม่มีหนี้สินค้างชำระกับ สหกรณ์หรือไม่ขาดจากสมาชิกสหกรณ์โดยไม่มีหนี้สินค้างชำระ

๗.๒ ลาออกจากความเป็นสมาชิกสหกรณ์หรือถึงแก่กรรมโดยไม่มีหนี้สินค้างชำระกับสหกรณ์

ข้อ ๘. สมาชิกที่กู้เงินสามัญและเงินกู้พิเศษโดยใช้สมาชิกค้ำประกัน ตั้งแต่วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑ และปฏิบัติตามข้อกำหนดของคณะกรรมการดำเนินการให้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือตามระเบียบนี้

ข้อ ๙. การจ่ายเงินช่วยเหลือแก่สมาชิกตามระเบียบนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

๙.๑ ผู้กู้ถึงแก่กรรม

๙.๒ ผู้กู้ถูกไล่ออกจากราชการหรืองานประจำโดยมีความผิดและไม่ได้รับเงินบำเหน็จบำนาญ หรือค่าตอบแทนจากทางราชการ หรืองานประจำ หรือหน่วยงานที่สังกัด เว้นแต่ความผิดดังกล่าวได้กระทำก่อนการเข้าเป็นสมาชิกของทุนนี้

ข้อ ๑๐. ตามข้อ ๙. แห่งระเบียบนี้ เมื่อสหกรณ์ได้นำเงินค้ำประกัน และเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ไปชำระหนี้เงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษ เหลือหนี้ค้างชำระเป็นเงินจำนวนเท่าใดให้สหกรณ์ จ่ายเงินทุนสวัสดิการเพื่อให้ความช่วยเหลือภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการดำเนินการกำหนด

ข้อ ๑๑. ให้คณะกรรมการดำเนินการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติจ่ายเงินช่วยเหลือ ให้เฉพาะกรณีที่สมาชิก มีหนี้อยู่กับสหกรณ์เท่านั้น โดยจะจ่ายให้เท่ากับหนี้ที่มีอยู่จริง แต่ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังนี้

(๑) วงเงินกู้ต่ำกว่า ๖๐๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวน ๑๓๕,๐๐๐ บาท

(๒) วงเงินกู้ตั้งแต่ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวน ๒๗๐,๐๐๐ บาท

(๓) วงเงินกู้ตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๑ บาทถึง ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวน ๕๔๐,๐๐๐ บาท

(๔) วงเงินกู้ตั้งแต่ ๑,๕๐๐,๐๐๑ บาท ขึ้นไป ให้ได้รับเงินช่วยเหลือจำนวน ๖๓๐,๐๐๐ บาท

เงินช่วยเหลือที่จะจ่ายตามความในข้อ (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) หรือ (๔) จะจ่ายให้ตามจำนวนวงเงิน ที่สมาชิกขอกู้จากสหกรณ์ตามที่กำหนดใน ข้อ (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) หรือ (๔)

หลักเกณฑ์นี้ให้ถือใช้กับการกู้เงินทั้งเงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษ

เงินช่วยเหลือที่ได้จะนำไปชำระหนี้กับสหกรณ์เท่ากับหนี้ที่มีอยู่จริง แต่หากผู้กู้ยังมีหนี้สินเกินกว่า ที่ชำระแล้วตามวรรคหนึ่ง (๑), (๒) ๑ (๓) และ (๔) ผู้ค้ำประกันยังคงต้องรับผิดชอบต่อไป

ข้อ ๑๒. ในกรณีที่ทุนมีไม่พอแก่การจ่ายเงินช่วยเหลือไม่ว่าด้วยเหตุใดๆ ก็ตามให้คณะกรรมการ ดำเนินการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินของสหกรณ์ สำรองทุนเพื่อจ่ายเป็นเงินช่วยเหลือ ตามข้อ ๑๑. ไปได้ก่อน แล้วให้จัดสรรกำไรสุทธิเงินงบประมาณแต่ละปี เข้าเป็นทุนเพิ่มในปีถัดไป

ข้อ ๑๓.ให้คณะกรรมการดำเนินการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดในปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการดำเนินการตามระเบียบนี้ทุกกรณีและถือเป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓

พลตำรวจตรี (ชาญชัย พงษ์พิชิตกุล)
ประธานกรรมการ
สภกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด

ระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด
ว่าด้วยเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) พ.ศ.๒๕๖๓

อาศัยอำนาจตามความในข้อบังคับของสหกรณ์ข้อ ๗๘ (๘) และข้อ ๑๐๙ โดยที่ประชุมคณะกรรมการ ดำเนินการชุดที่ ๔๗ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ได้มีมติกำหนดระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์จำกัด ว่าด้วยเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) พ.ศ.๒๕๖๓ ไว้ดังต่อไปนี้

หมวด ๑

ข้อกำหนดทั่วไป

ข้อ ๑. ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด ว่าด้วยเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) พ.ศ.๒๕๖๓

ข้อ ๒. ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่น่ายทะเบียนสหกรณ์ให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป

ข้อ ๓. ในระเบียบนี้

“สหกรณ์” หมายถึง สหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด

“ผู้ฝากเงิน” หมายถึง สมาชิกผู้กู้เงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษที่ใช้สมาชิกค้ำประกัน

ข้อ ๔. ให้สหกรณ์รับเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) จากสมาชิกผู้กู้เงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษได้ตามที่สหกรณ์เห็นสมควร

หมวด ๒

การเปิดบัญชีและการฝากเงิน

ข้อ ๕. ให้สมาชิกผู้กู้เงินกู้สามัญและเงินกู้พิเศษที่ใช้สมาชิกค้ำประกันเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ด้วยการยื่นหนังสือขอเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ตามแบบ ของสหกรณ์โดยมีรายการครบถ้วนตามที่ระบุไว้ในแบบหนังสือขอเปิดบัญชีนั้น

ข้อ ๖. ผู้ขอเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ต้องให้ตัวอย่างลายมือชื่อของผู้มี อำนาจในการถอนเงินหรือในการให้คำสั่งเกี่ยวกับบัญชีที่เปิดนั้นไว้ต่อสหกรณ์โดยใช้บัตรตัวอย่างลายมือชื่อ ตามแบบของสหกรณ์

การเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับตัวอย่างลายมือชื่อของผู้มีอำนาจและมีผลต่อเมื่อได้แจ้งเป็นหนังสือต่อสหกรณ์ และสหกรณ์ได้ตอบรับแล้ว

ข้อ ๗. ผู้ฝากคนหนึ่งเปิดบัญชีเงินฝากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ได้เพียงบัญชีเดียว โดยจำนวนเงินฝากต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ดังนี้

(๑) สมาชิกผู้กู้เงินต่ำกว่า ๖๐๐,๐๐๐ บาท ฝากเงินจำนวน ๑๕,๐๐๐บาท

(๒) สมาชิกผู้กู้เงินตั้งแต่ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ถึง ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ฝากเงินจำนวน ๓๐,๐๐๐บาท

(๓) สมาชิกกู้เงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๑ บาท ถึง ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ผাগเงินจำนวน ๖๐,๐๐๐บาท

(๔) สมาชิกกู้เงินตั้งแต่ ๑,๕๐๐,๐๐๑ บาทขึ้นไป ผากเงินจำนวน ๗๐,๐๐๐บาท ทั้งนี้ เมื่อสมาชิกรนำเงิน ผากจนครบตามวงเงินกู้แล้ว สมาชิกไม่ต้องนำ ผากอีก

ข้อ ๘. ในการเปิดบัญชีเงิน ผากประเภทนี้ สหกรณ์จะออกสมุดคู่ ผากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ให้ผู้ ผากยึดถือไว้โดยผู้ ผากต้องเก็บรักษาไว้เพื่อให้สหกรณ์บันทึก รายการ เงิน ผาก ดอกเบี้ย เงิน ถอน และเงินคงเหลือของ ตนบรรดาที่มี รายการ

การบันทึก รายการในสมุดคู่บัญชีจะกระทำ ได้เฉพาะทางฝ่ายสหกรณ์เท่านั้น โดยให้ผู้จัดการ หรือ รองผู้จัดการ หรือเจ้าหน้าที่สหกรณ์ที่ผู้จัดการมอบหมายคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ลงลายมือชื่อกำกับไว้ เป็นสำคัญ การบันทึก รายการในสมุดคู่บัญชี ซึ่งไม่เป็นไปตามที่กล่าวข้างต้น จะไม่มีผลผูกพันกับสหกรณ์ ถ้าผู้ ผากตรวจ พบว่ารายการใดในสมุดคู่บัญชีคลาดเคลื่อน ต้องแจ้งต่อสหกรณ์เพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง

สมุดคู่บัญชีที่บันทึก รายการเต็มแล้ว ให้ผู้ ผากส่งมอบให้แก่สหกรณ์เพื่อสหกรณ์โอนยอดเงิน คงเหลือ เข้าสมุดคู่บัญชีเล่มใหม่ให้ซึ่งจะได้ออกให้ผู้ ผากยึดถือไว้ต่อไป

ในกรณีที่สหกรณ์ออกสมุดคู่บัญชีให้แก่ผู้ ผาก เมื่อเปิดบัญชีที่ดี หรือออกเล่มใหม่ให้ต่อจาก เล่มก่อน ที่บันทึก รายการเต็มแล้วก็ดี สหกรณ์จะไม่คิดค่าธรรมเนียม

ข้อ ๙. ในการส่งเงิน ผากเข้าบัญชีทุกครั้ง ให้ทำใบส่งเงิน ผากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความ มั่นคง) ตามแบบของสหกรณ์ยื่นพร้อมสมุดคู่บัญชี และจำนวนเงินที่ ผากต่อสหกรณ์เมื่อสหกรณ์ได้ ตรวจสอบเป็นการถูกต้องแล้ว จะบันทึก รายการจำนวนเงินที่ได้รับ ปรับในสมุดคู่บัญชีให้ผู้ ผาก

หมวด ๓

การกำหนดอัตราดอกเบี้ย ระยะเวลาการคิดดอกเบี้ย

วิธีการคิดดอกเบี้ยและการจ่ายดอกเบี้ย

ข้อ ๑๐ สหกรณ์จะให้ดอกเบี้ยเงิน ผากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ในอัตราไม่เกิน ร้อยละ ๔.๕๐ ต่อปี โดยจะประกาศอัตราดอกเบี้ยให้ทราบเป็นคราวๆ ไป ตามความเหมาะสม และ คำนวณดอกเบี้ยให้ เป็นรายวันตามจำนวนต้นเงิน ผากคงเหลือ

สหกรณ์จะคิดดอกเบี้ยทบเป็นเงินต้นเข้าบัญชีเงิน ผากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ในวันสิ้นปี บัญชีของสหกรณ์ให้ผู้ ผากรีบยื่นสมุดคู่ ผากเพื่อสหกรณ์บันทึก รายการดอกเบี้ยให้

หมวด ๔

การถอนเงิน ผากและการปิดบัญชี

ข้อ ๑๑ ผู้ ผากเงินจะถอนเงิน ผากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ของตนได้กรณีดังนี้

๑๑.๑ ย้าย และหรือโอนโดยขาดจากการเป็นสมาชิกสหกรณ์โดยไม่มีหนี้สินค้างชำระ กับ สหกรณ์หรือไม่ขาดจากสมาชิกสหกรณ์โดยไม่มีหนี้สินค้างชำระ

๑๑.๒ ลาออกจากการเป็นสมาชิกสหกรณ์หรือถึงแก่กรรมโดยไม่มีหนี้สินค้างชำระ กับ สหกรณ์โดยทำใบถอนเงิน ผากออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) ตามแบบที่สหกรณ์กำหนด

ข้อ ๑๒. ตามข้อ ๑๑. แห่งระเบียบนี้ สหกรณ์จะจ่ายเงินต้นเงินฝากคงเหลือทั้งหมดในบัญชีเงินฝาก ออมทรัพย์พิเศษ (เพื่อความมั่นคง) พร้อมกับคิดดอกเบี้ยให้ถึงวันปิดบัญชี

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓

พลตำรวจ (ชาญชัย พงษ์พิชิตกุล)
ประธานกรรมการ
สหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดบุรีรัมย์ จำกัด

ภาคผนวก

แบบฟอร์มที่ ๑ การบ่งชี้องค์ความรู้

แบบฟอร์มที่ ๒ แผน/รายงานผลการจัดการความรู้ (KM Action Plan)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๐๔๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: cpd_rto@cpd.go.th

ที่ กษ ๑๑๑๕/ ๗๒๒๒ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดหลักประกันเงินกู้และการจัดสวัสดิการของสหกรณ์

เรียน สหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ - ๒

ด้วยปรากฏว่ามีสหกรณ์หลายแห่งกำหนดระเบียบว่าด้วยการให้เงินกู้แก่สมาชิกโดยให้นำเงินสงเคราะห์ศพที่สมาชิกจะได้รับจากสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์มากำหนดเป็นหลักประกันเงินกู้หรือกำหนดเงื่อนไขการให้เงินกู้แก่สมาชิกว่าต้องสมัครเข้าเป็นสมาชิกของสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ที่กำหนดเสียก่อนจึงจะมีสิทธิกู้เงินได้ รวมทั้งสหกรณ์หลายแห่งมีการจัดสวัสดิการหรือจัดตั้งกองทุนสวัสดิการต่าง ๆ ที่กำหนดเงื่อนไขการจ่ายเงินที่อาจเข้าข่ายฝ่าฝืนกฎหมายอื่น

กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การกำหนดหลักประกันเงินกู้และการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของสหกรณ์เป็นไปตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงขอชักชวนแนวทางปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

๑. การกำหนดหลักประกันเงินกู้ โดยที่สมาชิกยอมมีสิทธิยืมเงินจากสหกรณ์ได้ตามข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้อง สหกรณ์จึงไม่อาจกำหนดเงื่อนไขบังคับให้สมาชิกสหกรณ์ผู้ขอเงินต้องเป็นสมาชิกของนิติบุคคลอื่นได้อีก การกำหนดระเบียบว่าด้วยการให้เงินกู้แก่สมาชิกโดยกำหนดเงื่อนไขให้สมาชิกสหกรณ์ต้องเป็นสมาชิกสมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ด้วย จึงเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับการนำเงินสงเคราะห์ศพไปหักชำระหนี้สหกรณ์ถือเป็นการขัดต่อวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการเพื่อสงเคราะห์ซึ่งกันและกันในการจัดการศพ ตามนัยหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๐๒/๑๘๕๑๔ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ จึงไม่อาจถือเอาจำนวนเงินดังกล่าวเป็นหลักประกันสำหรับการกู้เงินจากสหกรณ์ได้

๒. การจัดสวัสดิการหรือการตั้งกองทุนสวัสดิการต่าง ๆ เพื่อให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกสหกรณ์และครอบครัว สามารถกระทำได้ตามความมาตรา ๔๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่ต้องไม่มีลักษณะที่เป็นการตกลงจะใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีที่สมาชิกของสหกรณ์เสียชีวิต หรือสมาชิกผู้กู้ถูกออกจากการเป็นสมาชิกหรือออกจากงานในขณะที่ยังมีหนี้สินอยู่กับสหกรณ์ โดยมีการกำหนดเงื่อนไขให้สมาชิกต้องมีการส่งเงินจำนวนหนึ่งให้เป็นค่าตอบแทนในรูปของเงินฝาก หรือการหักจากเงินกู้ตามอัตราที่กำหนด หรือจ่ายเป็นรายศพเมื่อสมาชิกอื่นถึงแก่กรรม ซึ่งเงินดังกล่าวแม้จะไม่เรียกว่าเบี้ยประกันภัยก็ตาม ให้ถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการประกอบธุรกิจประกันชีวิตและประกันวินาศภัย ซึ่งจะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิตตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ หากสหกรณ์ฝ่าฝืนกฎหมายอื่นอาจถูกดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งมีโทษจำคุกหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับได้

/ดังนั้น...

ชื่อตรงต่อหน้าที่ มีวินัย โปร่งใส ไร้ทุจริต

ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและกำกับดูแลสหกรณ์ให้ปฏิบัติตามกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่น ขอให้สหกรณ์จังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ - ๒ ในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ แจ้งให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์และผู้ตรวจการสหกรณ์ตรวจสอบว่ามีสหกรณ์ในความรับผิดชอบที่กำหนดหลักประกันเงินกู้หรือจัดสวัสดิการที่ขัดต่อกฎหมายอื่นตามข้อ ๑ และ ๒ จะต้องแจ้งให้สหกรณ์ยุติการดำเนินการดังกล่าว หากพบว่าสหกรณ์ยังฝ่าฝืนให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายสหกรณ์และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการ



(นายวิศิษฐ์ ศรีสุวรรณ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

เรื่องเสร็จที่ ๒๑๘/๒๕๖๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก
ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด

สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ได้มีหนังสือที่ ๕๑๒๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสค.) และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีการประชุมหารือร่วมกันว่า การดำเนินงานของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและ ชสค. ขัดต่อพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ โดยมีข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. การดำเนินงานของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและ ชสค. ที่อาจเข้าข่ายการรับประกันภัย มีลักษณะดังนี้ คือ

๑.๑ สหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นสหกรณ์ที่ตั้งขึ้นโดยการจดทะเบียนตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งในการปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เพื่อให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมัครสมาชิกและครอบครัว ตามมาตรา ๔๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ สหกรณ์ได้ออกระเบียบเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อให้สวัสดิการแก่สมาชิกรายบุคคลที่กู้เงิน โดยเก็บค่าธรรมเนียมหรือเงินสมทบจากสมาชิกรายบุคคลที่กู้เงินสหกรณ์ หากสมาชิกรายบุคคลผู้กู้ถึงแก่ความตายหรือทุพพลภาพ และมีหนี้เงินกู้ค้างเหลืออยู่ กองทุนจะชดใช้เงินให้แก่สหกรณ์แทนสมาชิกผู้กู้ค่าประกันหรือทายาทที่ต้องรับภาระหนี้สินแทนสมาชิกรายบุคคลผู้กู้

๑.๒ สหกรณ์เครดิตยูเนียนหลาย ๆ แห่งบริหารความเสี่ยงโดยเข้าเป็นสมาชิกของชสค. ซึ่ง ชสค. เป็นสหกรณ์ประเภทหนึ่งที่ตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีสมาชิกส่วนใหญ่เป็นสหกรณ์เครดิตยูเนียน ชสค. ได้ออกระเบียบจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยสหกรณ์เครดิตยูเนียนจะตัดเงินเป็นค่าใช้จ่ายประจำนำส่งเข้ามาที่กองทุนที่ ชสค. ตั้งขึ้น หากสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนซึ่งเป็นผู้กู้ถึงแก่ความตายหรือทุพพลภาพและมีเงินกู้ค้างเหลืออยู่ กองทุนที่ ชสค. ตั้งขึ้นจะชดใช้เงินให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียนสมาชิกแทนสมาชิกรายบุคคลผู้กู้ค่าประกันหรือทายาทที่ต้องรับหนี้สินแทนสมาชิกรายบุคคลผู้กู้ที่เสียชีวิตนั้นแทน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ผู้กู้ประกันไม่เดือดร้อนและไม่ก่อให้เกิดหนี้สูญแก่สหกรณ์สมาชิก

๒. จากการหารือร่วมกันในประเด็นดังกล่าวข้างต้น มีความเห็นเป็นสองฝ่าย กล่าวคือ

๒.๑ ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า การดำเนินการตามระเบียบชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนว่าด้วยกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์สมาชิกเข้าช่วยต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากเข้าลักษณะการทำสัญญาประกันภัย กล่าวคือ มีคู่สัญญาสองฝ่าย

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๕/๑๗๗ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คือ สหกรณ์เครดิตยูเนียน กับ ชสค. (กรณีเงินที่นำส่งเข้ากองทุนเป็นของ ชสค.) หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียนรายหนึ่งกับสหกรณ์เครดิตยูเนียนรายอื่น ๆ (กรณี ชสค. เป็นผู้บริหารเงินที่สหกรณ์เครดิตยูเนียนหลาย ๆ แห่งส่งเข้ากองทุน) โดยฝ่ายหนึ่งตกลงว่าจะซื้อค่าสินไหมทดแทนหรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้น หรือเหตุอย่างอื่นในอนาคตตั้งระบุไว้ในสัญญาได้เกิดขึ้น (ชสค. ตกลงจะนำเงินจากกองทุนที่จัดตั้งโดย ชสค. มาชดใช้เงินให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียนสมาชิกกรณีสมาชิกผู้กู้เสียชีวิต) ขณะที่คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งตกลงจะส่งเงินให้ (สหกรณ์เครดิตยูเนียนต่าง ๆ ตัดเงินเป็นค่าใช้จ่ายส่งเข้ากองทุนของ ชสค.) ดังนั้น การดังกล่าวจะกระทำได้อีกเมื่อได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต หรือธุรกิจประกันวินาศภัย แล้วแต่กรณี หากไม่ปฏิบัติตามจะเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ (มาตรา ๑๗ กรณีประกันวินาศภัย)

๒.๒ ฝ่ายที่สอง เห็นว่าไม่เข้าข่ายฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ (มาตรา ๑๗ กรณีประกันวินาศภัย) เนื่องจากสามารถกระทำได้ภายใต้กฎหมายเฉพาะ โดยเห็นว่า ปัจจุบันหน่วยงานที่สามารถรับประกันชีวิตได้ภายใต้กฎหมายเฉพาะ เช่น

(๑) ธนาคารออมสิน สามารถรับประกันชีวิตได้ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งกำหนดให้ธนาคารออมสินสามารถรับฝากเงินออมสินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว

(๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สามารถรับประกันชีวิตได้ตามมาตรา ๑๐ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งกำหนดให้ธนาคารมีอำนาจในการรับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกร

(๓) สมาคมฌาปนกิจสงเคราะห์ ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีการเรียกเก็บเงินค่าสมัคร เงินค่าบำรุง และเงินสงเคราะห์จากสมาชิกเพื่อทำการสงเคราะห์ซึ่งกันและกันในการจัดการงานศพ หรือจัดการงานศพและสงเคราะห์ครอบครัวของบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ตกลงเข้าร่วมกันนั้นถึงแก่ความตาย โดยมีได้ประสงค์หากำไรหรือรายได้เพื่อแบ่งปันกัน การดำเนินการดังกล่าวจึงมีลักษณะคล้ายคลึงกับสัญญาประกันชีวิต

เมื่อพิจารณามาตรา ๔๖ (๒) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ปรากฏว่าพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้สหกรณ์มีอำนาจให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัว รับฝากเงินประเภทออมทรัพย์ หรือประเภทประจำจากสมาชิกหรือสหกรณ์อื่นซึ่งเป็นบทบัญญัติคล้ายกับมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้ธนาคารออมสินสามารถรับฝากเงินออมสินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว หรือมาตรา ๑๐ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่กำหนดให้ธนาคารมีอำนาจในการรับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกร หรือมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดว่า "การฌาปนกิจสงเคราะห์" หมายความว่า กิจการที่บุคคลหลายคนตกลงเข้าร่วมกันเพื่อทำการสงเคราะห์ซึ่งกันและกันในการจัดการงานศพ หรือจัดการศพและสงเคราะห์ครอบครัวของบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่ตกลงเข้าร่วมกันนั้นถึงแก่ความตาย และมีได้ประสงค์หากำไรหรือรายได้เพื่อแบ่งปันกัน จึงเห็นว่า ชสค. สามารถจัดตั้งกองทุนดังกล่าวได้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

สำนักงาน คปภ. จึงขอหารือว่า การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิกเข้าช่วยการรับประกันภัยหรือไม่ หากเข้าช่วย ชสค. หรือสหกรณ์สามารถดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) โดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมส่งเสริมสหกรณ์) ผู้แทนสำนักงาน คปภ. และผู้แทนชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสค.) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากคำชี้แจงของผู้แทน ชสค. ว่า ชสค. ได้ก่อตั้งมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๘ และได้ดำเนินการให้สวัสดิการและสงเคราะห์แก่สมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนในด้านต่าง ๆ มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ สำหรับการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก (กองทุนฯ) ซึ่งเป็นประเด็นตามข้อหารือของสำนักงาน คปภ. นั้น เป็นการให้สวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนซึ่งเสียชีวิตใน ๒ กรณี คือ (๑) การสมทบเงินทุน โดยหากสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสียชีวิต กองทุนฯ จะจ่ายเงินสมทบเงินทุนให้แก่ทายาทของสมาชิกผู้เสียชีวิต และ (๒) การชดเชยเงินกู้คงเหลือ โดยหากสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสียชีวิต กองทุนฯ จะจ่ายเงินกู้ตามยอดหนี้คงเหลือ ณ วันที่สมาชิกรายบุคคลผู้นั้นเสียชีวิต แต่ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย สำหรับเกณฑ์ในการส่งเงินนั้น สหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งจะส่งเงินเข้ากองทุนฯ จำนวนไม่เท่ากัน ขึ้นอยู่กับยอดเงินค่าหุ้นและเงินฝากของสมาชิกรายบุคคล รวมทั้งยอดหนี้คงค้างของจำนวนหนี้ของสมาชิกรายบุคคลที่สหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งมีอยู่ ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อให้สวัสดิการและสงเคราะห์แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนดังกล่าวเป็นไปโดยความสมัครใจของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเองที่ประสงค์จะร่วมกันในการนำส่งเงินเข้ากองทุน เนื่องจากสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งไม่สามารถดำเนินการจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ในลักษณะดังกล่าวได้ด้วยตนเองเพราะศักยภาพไม่เพียงพอ จึงต้องรวมกลุ่มกันเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยให้ ชสค. เป็นผู้บริหารกองทุน ในการจ่ายเงินจากกองทุนฯ จะจ่ายให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียนมิได้จ่ายให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่อย่างใด

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) พิจารณาแล้วมีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้
ประเด็นที่หนึ่ง การดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสค.) ในการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิกเข้าลักษณะเป็นการรับประกันภัย หรือไม่ อย่างไร

เห็นว่า เมื่อพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้บัญญัติถึงลักษณะของกิจการที่จะถือได้ว่าเป็นการประกันวินาศภัยหรือการประกันชีวิต จึงต้องพิจารณาตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อันเป็นกฎหมายทั่วไปที่บัญญัติเกี่ยวกับลักษณะของสัญญาประกันภัยและความสัมพันธ์ระหว่างคู่สัญญา รวมทั้งการบังคับตามสัญญาประกันภัย โดยเมื่อพิจารณามาตรา ๘๖๑^๑

^๑ มาตรา ๘๖๑ อันว่าสัญญาประกันภัยนั้น คือสัญญาซึ่งบุคคลคนหนึ่งตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้ในกรณีวินาศภัยหากมีขึ้น หรือในเหตุอย่างอื่นในอนาคตตั้งได้ระบุไว้ในสัญญา และในการนี้บุคคลอีกคนหนึ่งตกลงจะส่งเงินซึ่งเรียกว่า เบี้ยประกันภัย

มาตรา ๘๖๒^๒ มาตรา ๘๖๔^๓ และมาตรา ๘๘๔^๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว เห็นได้ว่า สัญญาประกันวินาศภัย คือ สัญญาซึ่งผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทนให้ ในกรณีที่มีความเสียหายอย่างใด ๆ เกิดขึ้นในอนาคตตามที่ได้ระบุไว้ในสัญญา ซึ่งประมาณเป็นเงินได้ โดยผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินซึ่งเรียกว่าเบี้ยประกันภัยให้ ส่วนสัญญาประกันชีวิต คือ สัญญา ซึ่งบุคคลคนหนึ่งเรียกว่าผู้รับประกันภัยตกลงจะใช้เงินจำนวนหนึ่งให้แก่ผู้รับประกันโดยอาศัย ความทรงชีพหรือมรณะของบุคคลคนหนึ่ง และในการนี้ผู้เอาประกันภัยตกลงจะส่งเงินซึ่งเรียกว่า เบี้ยประกันภัยให้แก่ผู้รับประกันภัย

เมื่อพิจารณาลักษณะการดำเนินการของ ชสค. กับสหกรณ์เครดิตยูเนียนแล้ว เห็นว่า การจัดตั้งกองทุนฯ เป็นไปเพื่อให้สวัสดิการและสงเคราะห์แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิต ยูเนียนแต่ละแห่ง โดยเงินของกองทุนฯ ได้มาจากสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งตัดเป็นรายจ่าย ประจำนำส่งเข้ากองทุนฯ ในรูปเงินอุดหนุน กองทุนฯ จะจ่ายเงินให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียน เมื่อสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสียชีวิต การดำเนินการดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็น สัญญาประกันภัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยมีคู่สัญญาสองฝ่าย คือ ชสค. ฝ่ายหนึ่งเป็นผู้รับประกันภัย และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งอีกฝ่ายหนึ่งเป็นผู้เอาประกันภัย และเป็นผู้รับประกันภัย และมีการกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งต้องส่งเงินอุดหนุน เข้ากองทุนฯ แม้เงินอุดหนุนดังกล่าวจะไม่ได้เรียกว่าเบี้ยประกันภัย แต่ก็มีลักษณะเช่นเดียวกับ เบี้ยประกันภัย^๕

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงเห็นว่าการดำเนินการในการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการ และการสงเคราะห์แก่สมาชิกของ ชสค. เข้าลักษณะเป็นการรับประกันภัยตามประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์

ประเด็นที่สอง หากการดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์ แก่สมาชิกของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด (ชสค.) เข้าลักษณะเป็นการรับ ประกันภัย การดำเนินการของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ดังกล่าว จะต้อง อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือไม่ หรือสามารถดำเนินการดังกล่าวได้ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๒๒

เห็นว่า เมื่อได้ให้ความเห็นไว้ในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า การดำเนินการของ ชสค. มีลักษณะเป็นการรับประกันภัย กรณีจึงต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย

^๒ มาตรา ๘๖๒ ตามข้อความในลักษณะนี้

คำว่า “ผู้รับประกันภัย” หมายความว่า คู่สัญญาฝ่ายซึ่งตกลงจะใช้ค่าสินไหมทดแทน หรือใช้เงินจำนวนหนึ่งให้

คำว่า “ผู้เอาประกันภัย” หมายความว่า คู่สัญญาฝ่ายซึ่งตกลงจะส่งเบี้ยประกันภัย

คำว่า “ผู้รับประกันภัย” หมายความว่า บุคคลผู้จะพึงได้รับค่าสินไหมทดแทนหรือ รับจำนวนเงินใช้ให้

อนึ่ง ผู้เอาประกันภัยและผู้รับประกันภัยนั้น จะเป็นบุคคลคนหนึ่งคนเดียวก็ได้

^๓ มาตรา ๘๖๔ อันคำว่า “วินาศภัย” ในหมวดนี้ หมายความว่า รวมเอาความเสียหายอย่างใด ๆ บรรดาซึ่งจะพึงประมาณเป็นเงินได้

^๔ มาตรา ๘๘๔ ในสัญญาประกันชีวิตนั้น การใช้จำนวนเงินยืมอาศัยความทรงชีพหรือมรณะ ของบุคคลคนหนึ่ง

^๕ คำพิพากษาศาลฎีกา ที่ ๖๔๒๓-๖๔๒๔/๒๕๕๕

พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วแต่กรณี เมื่อมาตรา ๑๗^๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยฯ และมาตรา ๑๘^๗ แห่งพระราชบัญญัติประกันชีวิตฯ ห้ามมิให้ผู้ใดทำการเป็นผู้รับประกันภัยหรือรับประกันชีวิต เว้นแต่จะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยหรือเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนฯ ในลักษณะดังกล่าวจะทำให้เมื่อได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยหรือธุรกิจประกันชีวิตแล้วแต่กรณี เว้นแต่จะสามารถดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกับการประกันภัยโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายเฉพาะ

สำหรับประเด็นที่ว่า ชสค. สามารถดำเนินการรับประกันภัยภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ มาตรา ๔๖ (๒)^๘ กำหนดให้สหกรณ์มีอำนาจในการให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัว โดยมีได้ให้อำนาจแก่สหกรณ์ในการดำเนินการรับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตไว้อย่างชัดเจน ซึ่งแตกต่างจากกรณีธนาคารออมสินที่มาตรา ๗^๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้จัดตั้งธนาคารออมสินขึ้นเพื่อการประกอบธุรกิจตามที่กำหนดซึ่งมาตรา ๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวให้อำนาจธนาคารออมสินในการรับฝากเงินออมเพื่อสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว หรือกรณีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรซึ่งมาตรา ๑๐ (๑๒)^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้ธนาคารมีอำนาจในการรับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกร หรือกรณีการดำเนินการของสมาคมมาปนกิจสงเคราะห์ในการให้การสงเคราะห์แก่สมาชิกซึ่งมีลักษณะเป็นสัญญาประกันภัยโดยมีการตราพระราชบัญญัติการมาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕ ขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อควบคุมการดำเนินการของสมาคมมาปนกิจสงเคราะห์ มิให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากกิจการดังกล่าว

มาตรา ๑๗ ห้ามมิให้ผู้ใดทำการเป็นผู้รับประกันภัยโดยทำสัญญาประกันภัยกับบุคคลใด ๆ เว้นแต่จะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย

ห้ามมิให้ผู้ใดใช้กรรมธรรม์ประกันภัยของบริษัทซึ่งตนไม่มีสิทธิใช้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใดทำการเป็นผู้รับประกันภัยโดยทำสัญญาประกันชีวิตกับบุคคลใด ๆ เว้นแต่จะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันชีวิต

ห้ามมิให้ผู้ใดใช้กรรมธรรม์ประกันภัยของบริษัทซึ่งตนไม่มีสิทธิใช้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๖ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้สหกรณ์มีอำนาจกระทำการ ดังต่อไปนี้ได้

๑) ๒) ๓) ๔) ๕) ๖) ๗) ๘) ๙) ๑๐) ๑๑) ๑๒) ๑๓) ๑๔) ๑๕) ๑๖) ๑๗) ๑๘) ๑๙) ๒๐) ๒๑) ๒๒) ๒๓) ๒๔) ๒๕) ๒๖) ๒๗) ๒๘) ๒๙) ๓๐) ๓๑) ๓๒) ๓๓) ๓๔) ๓๕) ๓๖) ๓๗) ๓๘) ๓๙) ๔๐) ๔๑) ๔๒) ๔๓) ๔๔) ๔๕) ๔๖) ๔๗) ๔๘) ๔๙) ๕๐) ๕๑) ๕๒) ๕๓) ๕๔) ๕๕) ๕๖) ๕๗) ๕๘) ๕๙) ๖๐) ๖๑) ๖๒) ๖๓) ๖๔) ๖๕) ๖๖) ๖๗) ๖๘) ๖๙) ๗๐) ๗๑) ๗๒) ๗๓) ๗๔) ๗๕) ๗๖) ๗๗) ๗๘) ๗๙) ๘๐) ๘๑) ๘๒) ๘๓) ๘๔) ๘๕) ๘๖) ๘๗) ๘๘) ๘๙) ๙๐) ๙๑) ๙๒) ๙๓) ๙๔) ๙๕) ๙๖) ๙๗) ๙๘) ๙๙) ๑๐๐)

(๒) ให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์ตามสมควรแก่สมาชิกและครอบครัว

มาตรา ๗ ให้จัดตั้งธนาคารออมสินขึ้นเพื่อประกอบธุรกิจ ดังต่อไปนี้

- ๑. รับฝากเงินออมสิน
- ๒. ออกพันธบัตรออมสิน และสลากออมสิน
- ๓. รับฝากเงินออมสินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว

มาตรา ๑๐ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการภายในขอบเขตแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๙ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑๒) รับฝากเงินเพื่อสงเคราะห์ชีวิตของเกษตรกรและครอบครัวของเกษตรกรตามที่กำหนดใน

ข้อบังคับของธนาคาร

อันจะทำให้เกิดความเสียหายต่อสมาคมได้^{๑๑} ประกอบกับเมื่อพิจารณาการดำเนินการของ ชสค. ในการจัดตั้งกองทุนฯ แล้ว เห็นว่า การดำเนินการของ ชสค. และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่ง มีลักษณะเป็นไปเพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงภัยระหว่างสหกรณ์เครดิตยูเนียนด้วยกันเอง ในกรณีที่ต้องขอใช้เงินกู้คงเหลือแทนสมาชิกรายบุคคลที่เสียชีวิตหรือจ่ายเงินสมทบเงินทุนให้แก่ทายาทของสมาชิกรายบุคคลที่เสียชีวิต ประกอบกับการให้สวัสดิการหรือการสงเคราะห์แก่สมาชิกของสหกรณ์ในเรื่องใด หากเป็นกรณีที่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายของกฎหมายอื่นด้วยแล้ว ก็จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวด้วย ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ มิได้ให้อำนาจสหกรณ์ดำเนินการในลักษณะเช่นเดียวกับการรับประกันภัย สหกรณ์จึงไม่สามารถดำเนินการรับประกันภัย โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ ได้



(นายดิลลิต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๖๐

^{๑๑}เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่การดำเนินการสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ทางด้านการเงินตามที่พระราชบัญญัติการอาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๑๗ กำหนดไว้ไม่เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน และวิธีการควบคุมสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าวยังไม่รัดกุมพอที่จะป้องกันการฉ้อโกงและการแสวงหาผลประโยชน์จากกิจการอาปนกิจสงเคราะห์ของกรรมการและเจ้าหน้าที่ของสมาคมได้ ทำให้สมาคมได้รับความเสียหาย สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติการอาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อให้การคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของประชาชนที่เป็นสมาชิกสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงานของคณะกรรมการสมาคมอาปนกิจสงเคราะห์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ภาคผนวก

แบบฟอร์มที่ ๑ วิเคราะห์กระบวนการทำงาน
กระบวนการทำงาน งานด้าน องค์ความรู้ด้านกฎหมายขั้นพื้นฐานในการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์

กระบวนการทำงาน	รายละเอียดการทำงาน	องค์ความรู้ที่ใช้ในการทำงาน
๑. การเตรียมการเบื้องต้น	๑. รวบรวมระเบียบกรมส่งเสริมสหกรณ์ ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ คำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อหารือ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง	๑. ระเบียบ ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ คำสั่ง ประกาศ คำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อหารือ และ หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง
๒. การคัดเลือกเอกสารที่เกี่ยวข้อง	๑. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อคัดเลือกประเด็นที่เกี่ยวข้อง ๒. คัดเลือกประเด็นที่เกี่ยวข้อง ๓. จัดทำร่างระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้ง ๒ ระเบียบ	๑. ระเบียบ ประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ คำสั่ง ประกาศ คำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อหารือ และ หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง
๓. เผยแพร่ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	๑. จัดทำรูปเล่ม ประเด็นที่เกี่ยวข้อง และ เผยแพร่ในเวปไซด์สำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์	

แบบฟอร์มที่ ๒ แผน/ รายงานผลการจัดการความรู้ (KM Action Plan)					
ชื่อส่วนราชการ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์					หน้าที่ ๑/๒
ประเด็นยุทธศาสตร์					
องค์ความรู้ที่จำเป็น/หมวดองค์ความรู้ :					
ลำดับ	กิจกรรมการจัดการความรู้	วิธีการสู่ความสำเร็จ	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด ตัวชี้วัด/เป้าหมาย/ (ผลสำเร็จ)	ผู้รับผิดชอบ
๑	การบ่งชี้ความรู้	๑. ทำการตรวจสอบความรู้เพื่อหาความรู้ที่มีกับความรู้ที่ใช้ ๒. จัดทะเบียนรายการความรู้ที่ต้องใช้ตามกระบวนการ	ก.ค. ๖๓	จำนวนองค์ความรู้ที่มีตามกระบวนการทำงาน	KM team
๒	การสร้างและแสวงหาความรู้	แลกเปลี่ยนเรียนรู้	ก.ค. ๖๓	จำนวน ๑ องค์ความรู้	KM team
๓	การจัดความรู้ให้เป็นระบบ	จัดความรู้เป็นหมวดหมู่และนำเข้าระบบการจัดการองค์ความรู้ KM ของกรมส่งเสริมสหกรณ์	ก.ค. ๖๓	จำนวน ๑ องค์ความรู้	KM team
๔	การประมวลและกลั่นกรองความรู้				KM team
๕	การเข้าถึงความรู้	บุคลากรของสนง.สหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์เข้าเรียนรู้ผ่านระบบ Website การจัดการความรู้ KM	ส.ค. ๖๓	ร้อยละ ๘๐ บุคลากรสนง.สามารถเข้าใช้ระบบ Website การจัดการองค์ความรู้ KM	บุคลากรของสนง.

ลำดับ	กิจกรรมการจัดการความรู้	วิธีการสู่ความสำเร็จ	ระยะเวลา	ตัวชี้วัด ตัวชี้วัด/เป้าหมาย/ (ผลสำเร็จ)	ผู้รับผิดชอบ	หน้าที่ ๒/๒
๖	การแบ่งปันแลกเปลี่ยนความรู้	นำเสนอ ในที่ประชุม	ส.ค. ๖๓	ร้อยละ ๘๐ บุคลากรสนง. ,มี การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ผ่านระบบ องค์ความรู้ KM	KM team	
๗	การเรียนรู้	ทบทวน ปรับปรุง พัฒนาให้เกิด ความรู้ใหม่	ธ.ค. ๖๓	จัดประชุม ติดตามประเมินผล ๑ ครั้ง	KM team	
ผู้รายงาน :				ผู้อนุมัติ : สหกรณ์จังหวัดบุรีรัมย์		
หมายเหตุ : ให้นำหน่วยงานย่อยพิจารณากิจกรรมตามความเหมาะสม						